

DETERMINA DEL DIRIGENTE DELLA UOC ACQUISTI E LOGISTICA

Oggetto: **Servizio Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'Accettazione e Urgenza dell'AST di Macerata . Provvedimenti urgenti**

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente determina di cui costituisce parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio, di adottare il presente atto;

VISTA la Determina n. 1364 AST-MC del 14/12/2023 recante ad oggetto "Delega di firma di atti amministrativi ai Dirigenti ATL – Primo provvedimento".

VISTA l'attestazione dei Dirigenti del Servizio Bilancio e del Servizio Controllo di Gestione.

DETERMINA

- Di prorogare** per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti esplicitati nel documento istruttorio, che si intende integralmente richiamato e condiviso, la prosecuzione del "Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. di Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'accettazione e urgenza dell'AST di Macerata" con l'operatore economico Cooperativa sociale Nuova Ricerca Agenzia Res Codice fiscale: 00358530434 e Partita IVA 01316910445 avente sede legale in via Prosperi 26, 63900- Fermo per un periodo di 6 mesi e un importo massimo di €1.299.000,00 iva esclusa (1.363.950,00€ iva compresa) con decorrenza dal 10/06/2024, fatto salvo il diritto di recesso a favore di questa Azienda nell'ipotesi in cui la situazione di carenza del personale venga meno;
- Di dare atto** che l'intervento in questione è stato inserito nel Programma triennale 2024-2026 di acquisti di beni e servizi approvato con Determina 712/AST_MC del 26/04/2024 con il seguente CUI: S02095680431202400028;
- Di prendere atto** che il RUP e il Direttore di Esecuzione del contratto (DEC) sono rispettivamente Dott.ssa Zelinda Giannini, Direttore dell'U.O. Acquisti e Logistica dell'AST di Macerata e il Dott. Domenico Sicolo, Direttore del Dipartimento di Emergenza e Urgenza di Camerino e San Severino ;

- Di nominare** i seguenti collaboratori:

Funzione	Nominativo	UOC Appartenenza	Descrizione attività	FASE
Collaboratore principale	Angela Savoretti	Acquisti e Logistica	Redazione e sottoscrizione di elaborati di natura amm.va con assunzione di responsabilità	Affidamento e esecuzione
Collaboratore semplice	Patrizia Corradini	Acquisti e Logistica	Redazione elaborati di natura tecnica e attività su applicativi informatici finalizzate all'esecuzione del contratto	esecuzione

- Di dare atto** che la spesa relativa al servizio in virtù di tale prosecuzione sarà imputata al seguente conto economico:

Conto CO.GE	Periodo	Descrizione Conto	Importo Massimo Complessivo 6 mesi (netto iva)	Rif. autorizzazione
0505120101	10/06/2024-09/12/2024	Acquisti di altre prestazioni sanitarie	€ 1.299.000,00	AV3PROV N.45 sub 3

- Di prendere atto** che il servizio in oggetto è proseguito per il periodo 10/05/2024-09/06/2024, senza soluzione di continuità e che la spesa relativa sarà imputata al seguente conto economico:



Conto CO.GE	Periodo	Descrizione Conto	Importo netto iva	Rif. autorizzazione
0505120101	10/05/2024- 09/06/2024	Acquisti di altre prestazioni sanitarie	€ 149.340,00	AV3PROV N.45 sub 3

7. **Di dare atto** che le condizioni economiche di dettaglio del contratto per il periodo 10/06/2024 - 09/12/2024 sono quelle riportate nell'offerta dell'operatore acquisita al protocollo 0070032|04/06/2024|AST-MC|AFFGEN|A;
8. **Di dare atto** che i sottoscrittori del presente atto, sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. n. 445/2000, in relazione alla presente procedura non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui, all'art. 35 bis del D.Lgs. n. 165/2001 e non sussistono conflitti di interesse di cui agli artt. 6 bis della L. 241/1990, agli artt. 6,7 e 14 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023;
9. **Di dare atto** che, ai sensi della legge 296/96 e dell'art. 15 c. 13 lettera d) della Legge del 7 Agosto 2012 n. 135, per l'appalto in oggetto non risultano opzioni d'acquisto attive presso la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (istituita con L.R. 12/2012 ed operante sia come centrale di acquisti in campo sanitario sia come Soggetto Aggregatore ai sensi del DGR Marche n. 1461 del 22/12/2014), né risultano opzioni d'acquisto mediante Convenzione Consip;
10. **Di dare atto** che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39 della L.R. n. 19 dell'08.08.2022;
11. **Di trasmettere** il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022;

U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA
IL DIRIGENTE
Dott.ssa Zelinda Giannini

Documento informatico firmato digitalmente



**DOCUMENTO ISTRUTTORIO
(U.O.C. ACQUISTI E LOGISTICA)**

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- a) L.R. Marche 20 giugno 2003, n. 13 e s.m.i., concernente "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale";
- b) L.R. n.19/2022 "Organizzazione del Servizio Sanitario Regionale (SSR)";
- c) D.G.R.M. n. 1385/2022: "Attuazione delle disposizioni di cui all'art. 42, comma 5 della L.R. 19/2022 (Organizzazione del servizio sanitario regionale): indirizzi per la costituzione delle Aziende sanitarie territoriali";
- d) D.G.R.M. n. 1502/2022 "Attuazione delle disposizioni di cui all'art. 42 della L.R. n. 19/2022 (Organizzazione del servizio sanitario regionale): Costituzione della Azienda Sanitaria Territoriale di Macerata";
- e) D.G.R.M. n. 1718/2022, recante: "Adempimenti funzionali previsti dagli art. 42 e 43 della L.R. 8 agosto 2022;
- f) D.LGS. 36/2023 "Codice dei Contratti pubblici"
- g) D.L. n.34 del 30 marzo 2023 recante "Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali".

PREMESSE:

In data **26/06/2023**, con **Determina 666/AST_MC** veniva aggiudicata la procedura negoziata telematica per l’Affidamento del Servizio di Assistenza Medica Specialistica Presso le UU.OO. di Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d’Accettazione e Urgenza dei PO. di Civitanova Marche, Macerata e Camerino all’operatore economico cooperativa *Sociale Nuova Ricerca Agenzia Res* per un periodo di 10 mesi, prevedendo altresì una proroga ai sensi dell’art. 106 comma 11 let. a) di un ulteriore mese. Tale contratto è giunto a scadenza il 09/06/2024;

Con l’entrata in vigore dell’art. 10 del D.L. 34/2023 convertito con modificazioni con la Legge n. 56 del 26/05/2023 che ha introdotto l’obbligo di reinternalizzazione dei servizi sanitari, questa Azienda ha messo in atto tutte le attività ivi previste per la copertura dei posti vacanti così come risulta dalle relazioni prodotte dai responsabili della UOC Gestione Risorse Umane, (nota ID **2569656|30/05/2024|AV3RISUM** e del responsabile f.f. della Direzione amm.va territoriale, (nota ID **2571402|03/06/2024/MCDATERR**) che si richiamano integralmente seppur non allegate.

Nonostante le attività messe in atto, dalle relazioni sopracitate emerge che allo stato attuale risultano posti vacanti rispetto al piano occupazionale del personale medico presso le UOC e Servizi di Emergenza-urgenza, per la cui copertura sono in corso procedure di reclutamento con tempi tecnici stimati in 4/6 mesi nonché la carenza dei medici addetti all’Emergenza Urgenza (MEU) dell’Ast Macerata rispetto alle postazioni individuate con Delibera di Giunta n.139/2016, che non hanno trovato copertura con le pubblicazioni degli avvisi per il reclutamento del personale, il cui prossimo concorso è previsto per settembre 2024.

Il Direttore del Dipartimento di Emergenza-Urgenza dell’AST di Macerata nonché Direttore dell’Esecuzione del vigente contratto di esternalizzazione, Dott. Domenico Sicolo, ha altresì rappresentato la necessità di **urgente copertura** di posti vacanti al fine di non interrompere un pubblico servizio e di garantire la continuità assistenziale presso i Pronto Soccorso dei P.O. in oggetto evitando gravi ripercussioni su cittadini/utenti (nota email del 15/05/2024 e ID 68783 del 31/05/2024) riportando il fabbisogno come appresso specificato :

	Macerata Tolentino	Civitanova Marche- Recanati	Camerino- San Severino	Fabbisogno Turni mensili da 12h
Pronto Soccorso	35	45		80
Potes 118	30	30	30	90
Fabbisogno Totale	65	75	30	170

Da ciò ne consegue che l’utilizzo del solo organico attualmente all’interno dell’AST di Macerata non consente di rispettare gli standard qualitativi minimi previsti per l’erogazione delle prestazioni sanitarie e esporrebbe l’utenza al rischio di disservizi e connessi rischi per la salute così come dichiarato dal Direttore del Dipartimento Emergenza-Urgenza con la nota 68783 citata,

MOTIVAZIONE:

E’ di tutta evidenza, quindi l’oggettiva impossibilità di garantire il servizio con il solo personale interno e l’esternalizzazione del servizio a terzi risulta **l’unica via oggettiva materialmente percorribile** per non interrompere un pubblico servizio lasciando l’utenza priva dei servizi sanitari essenziali o con standard qualitativi inadeguati nelle more dell’effettivo reclutamento del personale vacante.



Tale necessità risulta perdurante a seguito della verificata impossibilità di:

- utilizzare personale già in servizio (sia dipendente sia in regime di convenzione con il Servizio sanitario nazionale ai sensi del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n.502);
- assumere gli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore (relative all'assunzione di personale dipendente e di avvalersi in regime di convenzione del personale iscritto nelle graduatorie per l'assistenza specialistica ambulatoriale interna);
- espletare le procedure di reclutamento del personale medico e infermieristico autorizzate a copertura dell'intero fabbisogno sopra riportato, così come emerge anche dalle relazioni dei responsabili UOC Gestione Risorse Umane e della Direzione Amministrativa territoriale sopra citate.

In considerazione di quanto detto si rappresenta che:

- nonostante le molteplici procedure di reclutamento avviate dall'AST di Macerata (sia a tempo determinato che indeterminato) non è stato ancora possibile colmare le lacune di personale medico che in passato hanno portato all'esternalizzazione del servizio de quo;
- Nonostante le disposizioni di cui all'art. 10 del D. 34/2023, non è stato possibile integrare adeguatamente l'organico entro il termine previsto (12 mesi dall'entrata in vigore della norma). Tale impossibilità non è dipesa dall'AST ma dalla oggettiva assenza di professionisti sul territorio attestata dall'esito negativo delle procedure messe in atto per tempo dalla UOC Gestione Risorse Umane;
- L'utilizzo del solo organico attualmente impiegato all'interno dell'AST di Macerata «non consente di rispettare gli standard qualitativi minimi previsti per l'erogazione delle prestazioni sanitarie e esporrebbe l'utenza al rischio di disservizi e connessi rischi per la salute» così come espresso dal Direttore del Dipartimento Emergenza-Urgenza Dott. Domenico con nota ID 68783 sopraccitata;
- Il Direttore UO Gestione Risorse Umane prevede un tempo tecnico di 4/6 mesi per giungere all'effettivo reclutamento di tutto il personale vacante;

Preso atto del parere dalla Direzione Sanitaria (nota email del 07/06/2024-agli atti) della necessità di procedere stante l'assenza di soluzioni alternative;

Preso altresì atto dell'autorizzazione a procedere da parte della Direzione Generale (nota ID 2580898 del 13/06/2024-agli atti);

In considerazione di ciò, nelle more di un auspicabile superamento delle suddette criticità di reclutamento, trattandosi di esternalizzazione emergenziale e non strategica, finalizzata a garantire la continuità di un servizio pubblico essenziale, al fine di evitare interruzioni con gravi ripercussioni sui cittadini/utenti e responsabilità, talora anche di rilievo penale, per comportamenti omissivi afferenti l'assistenza, ed al fine di coprire il fabbisogno richiesto, si è provveduto a chiedere all'operatore *Cooperativa Sociale Nuova Ricerca Agenzia Res di proseguire a erogare il servizio, alle stesse condizioni o migliorative di quelle attualmente in essere*, per un periodo limitato di massimo 6 (sei) mesi e fino al perdurare delle necessità, fatta salva l'ipotesi di recesso anticipato, per il tempo strettamente necessario all'espletamento di una nuova procedura di gara per l'affidamento a terzi, atteso che l'esito delle procedure di reclutamento attualmente in essere non copre il fabbisogno richiesto.

L'operatore con nota pec 74332 0074232|12/06/2024|AST-MC|AFFGEN|A ha accordato formalmente la prosecuzione riconoscendo altresì condizioni economiche migliorative rispetto a quelle attualmente in essere.

Si attesta che l'intervento in oggetto è stato inserito nel Programma Triennale 2024-2026 approvato con Determina 172_AST MC del 26/04/2024 con il seguente CUI **S02095680431202400028**.

Si precisa che l'affidamento oggetto del presente provvedimento ha carattere straordinario e temporaneo ed è finalizzato a garantire la continuità di un servizio pubblico essenziale.

Si dà atto altresì che questa Azienda si riserva la facoltà di recedere nell'ipotesi in cui la situazione di carenza del personale venga meno a seguito di assunzioni tramite le ordinarie procedure di reclutamento senza che l'operatore abbia nulla a che pretendere o in caso di conclusione della nuova procedura di gara.

La spesa di cui al presente atto relativa ai fattori produttivi di cui sotto sarà registrata in contabilità generale, come di seguito meglio indicato ed è compatibile con il budget assegnato con DGRM 2074/2023.

Conto CO.GE	Periodo	Descrizione Conto	Importo Massimo Complessivo 6 mesi (netto iva)	Rif. autorizzazione
0505120101	10/06/2024-09/12/2024	Acquisti di altre prestazioni sanitarie	€ 1.299.000,00	AV3PROV N.45 sub 3

Si prende atto che nel periodo 10/05/2024-09/06/2024 il servizio è proseguito senza soluzione di continuità e che la spesa di €149.340,00€ sarà imputata al conto economico 0505120101 *Acquisti di altre prestazioni sanitarie* autorizzazione AV3PROV



N.45 sub 3

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

In considerazione di quanto sopra riportato si manifesta che:

- ✓ Non risultano allo stato attuale attive da parte dell'Ente Aggregatore per conto di questa Azienda procedure concorsuali di gara per la fornitura oggetto della presente proposta di determina anche a seguito dell'esito (gara deserta) della procedura pubblicata da ASUR MARCHE in data 7/11/2022, contenente il fabbisogno dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Macerata per il lotto attinente alla stessa (ex Area Vasta n.3);
- ✓ Non risultano allo stato attuale attive ed idonee Convenzioni da parte della CONSIP per la fornitura oggetto della presente proposta di determina;
- ✓ A seguito del fabbisogno espresso da parte del Direttore del Dipartimento Emergenza-Urgenza, l'intervento è stato inserito nella programmazione triennale dell'AST di Macerata di acquisti di beni e servizi di costo superiore a €40.000,00 relativa agli esercizi 2024/2026 (ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 36/2023) col CUI n. **S02095680431202400028**;
- ✓ Si rende necessario prorogare il contratto in essere con la Cooperativa Sociale Nuova Ricerca Agenzia Res a seguito della scadenza del 09/06/2024 e per un periodo limitato di 6 mesi e per un importo massimo stimato di €1.299.000,00 iva esclusa 1.363.950,00 iva inclusa.

Richiamato il percorso istruttorio sopra descritto e le relative circostanze in esso esplicitate che costituiscono presupposto di tale determina, evidenziando in particolare che il presente provvedimento risulta indispensabile a garantire il servizio e le connesse prestazioni sanitarie nelle more del superamento della gravissima ed anormale carenze di personale- visto l'infruttuoso esperimento di tutti gli istituti previsti- in ossequio al superiore principio costituzionale di tutela del diritto alla salute di cui all'art. 32 della Costituzione si ritiene di adottare il seguente atto:

DETERMINA

12. **Di prorogare** per le motivazioni e secondo le circostanze ed i presupposti esplicitati nel documento istruttorio, che si intende integralmente richiamato e condiviso, la prosecuzione del "Servizio di Assistenza Medica Specialistica presso le UU.OO. di Pronto Soccorso e Medicina e Chirurgia d'accettazione e urgenza dell'AST di Macerata" con l'operatore economico Cooperativa sociale Nuova Ricerca Agenzia Res Codice fiscale: 00358530434 e Partita IVA 01316910445 avente sede legale in via Prosperi 26, 63900- Fermo per un periodo di 6 mesi e un importo massimo di €1.299.000,00 iva esclusa (1.363.950,00€ iva compresa) con decorrenza dal 10/06/2024, fatto salvo il diritto di recesso a favore di questa Azienda nell'ipotesi in cui la situazione di carenza del personale venga meno;
13. **Di dare atto** che l'intervento in questione è stato inserito nel Programma triennale 2024-2026 di acquisti di beni e servizi approvato con Determina 712/AST_MC del 26/04/2024 con il seguente CUI: S02095680431202400028;
14. **Di prendere atto** che il RUP e il Direttore di Esecuzione del contratto (DEC) sono rispettivamente Dott.ssa Zelinda Giannini, Direttore dell'U.O. Acquisti e Logistica dell'AST di Macerata e il Dott. Domenico Sicolo, Direttore del Dipartimento di Emergenza e Urgenza di Camerino e San Severino ;
15. **Di nominare** i seguenti collaboratori:

Funzione	Nominativo	UOC Appartenenza	Descrizione attività	FASE
Collaboratore principale	Angela Savoretti	Acquisti e Logistica	Redazione e sottoscrizione di elaborati di natura amm.va con assunzione di responsabilità	Affidamento e esecuzione
Collaboratore semplice	Patrizia Corradini	Acquisti e Logistica	Redazione elaborati di natura tecnica e attività su applicativi informatici finalizzate all'esecuzione del contratto	esecuzione

16. **Di dare atto** che la spesa relativa al servizio in virtù di tale prosecuzione sarà imputata al seguente conto economico:

Conto CO.GE	Periodo	Descrizione Conto	Importo Massimo Complessivo 6 mesi (netto iva)	Rif. autorizzazione
0505120101	10/06/2024-09/12/2024	Acquisti di altre prestazioni sanitarie	€ 1.299.000,00	AV3PROV N.45 sub 3

17. **Di prendere atto** che il servizio in oggetto è proseguito per il periodo 10/05/2024-09/06/2024, senza soluzione di continuità e che la spesa relativa sarà imputata al seguente conto economico:



Conto CO.GE	Periodo	Descrizione Conto	Importo netto iva	Rif. autorizzazione
0505120101	10/05/2024- 09/06/2024	Acquisti di altre prestazioni sanitarie	€ 149.340,00	AV3PROV N.45 sub 3

18. **Di dare atto** che le condizioni economiche di dettaglio del contratto per il periodo 10/06/2024 - 09/12/2024 sono quelle riportate nell'offerta dell'operatore acquisita al protocollo 0070032|04/06/2024|AST-MC|AFFGEN|A;
19. **Di dare atto** che i sottoscrittori del presente atto, sotto la propria responsabilità, ai sensi e per gli effetti degli artt. 47 e 76 del D.P.R. n. 445/2000, in relazione alla presente procedura non si trovano in condizioni di incompatibilità di cui, all'art. 35 bis del D.Lgs. n. 165/2001 e non sussistono conflitti di interesse di cui agli artt. 6 bis della L. 241/1990, agli artt. 6,7 e 14 del D.P.R. 62/2013 e dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023;
20. **Di dare atto** che, ai sensi della legge 296/96 e dell'art. 15 c. 13 lettera d) della Legge del 7 Agosto 2012 n. 135, per l'appalto in oggetto non risultano opzioni d'acquisto attive presso la Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (istituita con L.R. 12/2012 ed operante sia come centrale di acquisti in campo sanitario sia come Soggetto Aggregatore ai sensi del DGR Marche n. 1461 del 22/12/2014), né risultano opzioni d'acquisto mediante Convenzione Consip;
21. **Di dare atto** che la presente determina non è sottoposta a controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale a norma dell'art. 39 della L.R. n. 19 dell'08.08.2022;
22. **Di trasmettere** il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022;

Si richiede la pubblicazione all'*Albo on line*:

INTEGRALE

Il funzionario istruttore
Dott.ssa Angela Savoretti

Il Responsabile del Progetto
dott.ssa Zelinda Giannini

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

1. Attestazione Contabile

