



U.O.C. "Supporto all'Area Politiche del Personale"

**IPOTESI DI CONTRATTO COLLETTIVO INTEGRATIVO FONDI COVID -19 DGRM N. 1522 DEL 30.11.2020 E
DGASUR N. 226 DEL 23.4.2021
- RELAZIONE ILLUSTRATIVA E TECNICO FINANZIARIA -**

L'art. 40 del D. Lgs 30.3.2001, n. 165 e s.m.i., al comma 3 - sexies, prevede che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa da sottoporre alla certificazione da parte degli Organi di controllo di cui all'art. 40-bis, c. 1, stesso Decreto, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il dipartimento della funzione pubblica.

In data 19 luglio 2012, con Circolare n. 25 il Mef, dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, evidenziando che per le fattispecie di contrattazione integrativa valgono le vigenti procedure di certificazione dell'Organo interno ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.:

- *contratti integrativi normativi* (c.d. articolato), che definiscono la cornice di regole generali concordate in sede integrativa e sono riferiti, per quanto attiene il comparto Sanità, ad un arco temporale triennale stabilito dall'art. 9, c. 1, CCNL 21.5.2018 (Contratto Collettivo Integrativo);
- *contratti integrativi economici*, che compiutamente e periodicamente rendono conto della programmazione contrattata delle risorse in sede aziendale e sono riferiti, per quanto attiene il comparto Sanità, su indicazione del CCNL ad uno specifico anno ex art. 8, c. 5, del CCNL 21.5.2018 (Contrattazione Integrativa Aziendale);
- *contratti stralcio su specifiche materie* (normativi o economici), che possono essere siglati dalle delegazioni trattanti purché nel rispetto delle cornici di regole disciplinate dalla legge e dal CCNL/CCI.

In data 21.6.2021, come da verbale in pari data, è stata sottoscritta l'ipotesi di contratto collettivo integrativo fondi COVID - 19 - DGRM N. 1522 DEL 30.11.2020 per il personale del comparto sanità per il periodo 16.10.2020 - 31.12.2020, da sottoporre alla procedura di verifica ex art. 40 - 40-bis D. Lgs. 165/2001 - art. 9 CCNL Comparto sanità 21.5.2018 - e successiva trasmissione per via telematica all'ARAN e al CNEL, dei testi contrattuali definitivamente sottoscritti, della relazione illustrativa e tecnico-finanziaria e conseguente certificazione del collegio sindacale.

Con il contratto in questione sono state assegnate le risorse di cui alla DGRM n. 1522/2020 che l'ASUR ha provveduto a ripartire pro-quota fra le Aree Vaste, come da Determina n. 226 del 23.4.2021 (All. 1 "Incremento fondi ex DGRM 1522/2020").

Sulla base di quanto previsto e chiarito nella citata Circolare Rgs. n. 25 del 19.7.2012 e successive note interpretative e seguendo gli schemi ad essa allegati, pertanto, è redatta la presente relazione illustrativa e tecnico-finanziaria a corredo dell'accordo di cui sopra siglato dalla delegazione trattante con verbale in data 21.6.2021.



U.O.C. "Supporto all'Area Politiche del Personale"

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

II.1 Modulo 1

Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Questo modulo consiste nella sintetica descrizione degli aspetti procedurali della contrattazione, come evidenziati nella scheda che segue:

Scheda 1.1 - Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Accordo su ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo 2020 covid -19 DGRM 1522 del 30.11.2020 siglato in data 21.6.2021
Periodo temporale di vigenza		2020 periodo emergenza covid-19 (seconda fase dal 16.10.2020 al 31.12.2020)
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Direttore Generale ASUR Direttore Area Vasta 2 Direttore UOC Supporto Area Politiche Personale Direttore Professioni Sanitarie Direttore UOC Territorio Direttore Medico di Presidio Ospedaliero Direttore Dipartimento di Prevenzione OO.SS. ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CISL FPS- FP CGIL – NURSIND – FSI – FIALS – UIL FPL e relative RSU Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): CISL FPS – FP CGIL – FIALS- UIL FPL – RSU
Soggetti destinatari		Personale dell'Area del Comparto in servizio presso l'ASUR, Area Vasta 2
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Destinazione risorse DGRM 1522/2020
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	La presente relazione è propedeutica all'acquisizione della certificazione da parte del Collegio sindacale ex art. 40-bis, c. 1 D. Lgs. 165/2001 e s.m.i. – art. 9 CCNL 21.5.2018 comparto sanità (Organo interno) Nel caso l'Organo di controllo interno (collegio sindacale) dovesse effettuare rilievi questi saranno integralmente trascritti nella presente scheda da rielaborarsi allo scopo prima della sottoscrizione definitiva
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009: SI
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009 SI
		È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009: SI
		La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? SI
Eventuali osservazioni:		
<p>La L.R. Marche 20.6.2003, n. 13 ha istituito l'<i>Azienda Sanitaria Unica Regionale (ASUR)</i>, unificando le precedenti 13 ASL e riformando l'intero assetto istituzionale del sistema sanitario della Regione Marche; l'esperienza di un'unica azienda sanitaria nella Regione è stata la prima in Italia, con un dimensionamento territoriale che corrisponde all'intero territorio regionale e con una popolazione assistita di oltre 1.500.000 cittadini. Sulla base delle modifiche introdotte con L.R. Marche 1.8.2011, n. 17, l'ASUR è stata articolata in cinque Aree Vaste che hanno il compito di assicurare le prestazioni incluse nei livelli essenziali di assistenza (LEA) e di garantire l'equo accesso ai servizi e alle funzioni di tipo sanitario, sociale e di elevata integrazione sanitaria. La successiva L.R. 21 marzo 2017, n. 8, ha confermato l'<i>Area Vasta quale unità amministrativa autonoma all'interno dell'Azienda Unica Regionale</i> ai fini della contrattazione collettiva che, pertanto, si svolge tra la delegazione trattante di parte pubblica nominata dal Direttore Generale e quella di parte sindacale specifica di ciascuna Area Vasta. I processi di performance interni alle Aree Vaste sono stabiliti dalle linee guida in cui si sostanzia il Piano della Performance che per il triennio 2020 – 2022 è stato approvato con Determina ASURDG n. 49 del 31.1.2020.</p>		



U.O.C. "Supporto all'Area Politiche del Personale"

II.2 Modulo 2

Illustrazione dell'articolato del contratto (attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie – risultati attesi – altre informazioni utili)

La delegazione trattante, nella seduta conclusiva del 21.6.2021, ha strutturato l'ipotesi di contratto collettivo integrativo COVID-19, PERIODO 16.10.2020 – 31.12.2020, DGRM 1522 del 30.11.2020, i cui contenuti sono qui di seguito riepilogati:

§ Somme a disposizione

Definisce la quota parte dello stanziamento destinata all'incremento dei fondi ex art 80 e 81 del CCNL 21.05.2018 finalizzata al riconoscimento agli operatori nel periodo 16.10 – 31.12.2020 direttamente impiegati nel corso del proprio orario di lavoro nell'ambito delle aree COVID, nel rispetto della dgrm 1522/2020 e della DGASUR n. 226 del 23.4.2021.

§ Indennità malattie infettive e di area intensiva e sub intensiva , Incentivi di tipo aggiuntivo e indennità di turno lavoratori turnisti

Definisce i parametri in base ai quali attribuire al personale direttamente impiegato nel corso del proprio orario di lavoro nell'ambito delle aree Covid, le indennità ai sensi dell'art. 86, commi 3, 6, 8, 9 e 10 CCNL 21.5.2018, nonché le quote di incentivo di tipo aggiuntivo per autisti ambulanza e necrofori.

§ Compenso incentivante DGRM 1522/2020

Stabilisce, ad integrazione di quanto già previsto nella DGRM 1522/2020, i tempi e modalità di pagamento di indennità, incentivi e compensi

§ Norma di salvaguardia finanziaria

Definisce la sequenza dei pagamenti precisando che ***in caso di incapienza dei fondi dovrà procedersi in proporzione alle risorse disponibili residue***, salvo ad integrare il pagamento fino al saldo di € 15,00 per turno in presenza di risorse aggiuntive.

§ Prestazioni aggiuntive (confronto sindacale)

Definisce modalità e tempi di pagamento delle differenze orarie dei compensi prestazioni aggiuntive autorizzate con determina n. 1907/AV2 del 4.11.2020 e n. 2264/AV2 del 23.12.2020 per i collaboratori professionali sanitari direttamente impiegati nelle aree COVID come da DGRM 1522/2020 con utilizzo delle risorse di cui all'allegato A, p.3 DGRM 663/2020, così come rimodulati dalla DGRM 1522/2020

In sintesi la contrattazione collettiva integrativa fondi COVID 2019 per il periodo 16.10.2020 – 31.12.2020 risulta compatibile con i vincoli di legge e di contratto e con la situazione emergenziale determinata dal diffondersi del Coronavirus.

RELAZIONE TECNICO – FINANZIARIA

La presente relazione tecnico-finanziaria è redatta al fine di individuare e quantificare i costi relativi al contratto collettivo integrativo aziendale *fondi COVID-19 per il periodo 16.10.2020 – 31.12.2020*, che trova contabilizzazione all'interno dei fondi assegnati con la DGRM 1522/2020 e successiva DGASUR n. 226 del 22.4.2021 e di attestarne la compatibilità e sostenibilità nell'ambito degli strumenti di programmazione.

Essa è riferita all'accordo definito nella seduta della Delegazione Trattante del 21.6.2021 ed è articolata seguendo l'indice riportato nella circolare Rgs n. 25 del 19.7.2012. Ogni sezione è completata con l'illustrazione delle voci elementari corredate dalle informazioni ritenute necessarie. Le parti ritenute non pertinenti sono comunque presenti con la formula *"parte non pertinente allo specifico accordo illustrato"* per consentire al Collegio Sindacale (Organo di certificazione) di valutare anche la coerenza delle parti ritenute non pertinenti.

III.1 Modulo I

Costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Le risorse a disposizione della contrattazione integrativa sono state messe a disposizione dell'Azienda con DGRM 1522 del 30.11.2020 (Cfr. DGASUR n. 226 del 23.4.2021 - All. 1 "Incremento fondi ex DGRM 1522/2020");



U.O.C. "Supporto all'Area Politiche del Personale"

III. 1.1 SEZIONE I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	parte non pertinente allo specifico accordo illustrato
III. 1.2 SEZIONE II: Risorse variabili	<ul style="list-style-type: none">- Incremento fondo condizioni lavoro e incarichi anno 2020 (art. 80 CCNL 21.5.2018 area comparto) € 490.008,80- Incremento fondo premialità e fasce anno 2020 (art. 81 CCNL 21.5.2018 area comparto) € 470.792,77 Per un totale complessivo di € 960.801,57
III. 1.3 SEZIONE III: (Eventuali) Decurtazioni del Fondo	parte non pertinente allo specifico accordo illustrato
III. 1.4 SEZIONE IV: Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione	Quota ex art. 80 CCNL 21.5.2018 area comparto (incremento 2020) € 490.008,80 Quota ex art. 81 CCNL 21.5.2018 area comparto (incremento 2020) € 470.792,77 Per un totale complessivo di € 960.801,57
III. 1.5 SEZIONE V: Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo	parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

III.2 - Modulo II

Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Questo modulo è destinato a restituire, in coerenza con le risorse rese disponibili in sede di costituzione del Fondo, la relativa programmazione di utilizzo come formalmente concordata in sede di *accordo integrativo*. Anche per questo modulo ogni voce elementare è documentata dal punto di vista quantitativo e giuridico al fine di consentire la certificazione del modulo e di rendere verificabili le diverse voci tanto dal punto di vista giuridico (in termini di conformità alle norme o indicazioni contrattuali di primo livello) tanto da quello economico (in termini di correttezza della quantificazione):

III.2.1 SEZIONE I: Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione	parte non pertinente allo specifico accordo illustrato
III.2.2 SEZIONE II: Destinazioni specificatamente regolate dal Contratto Integrativo	Le poste regolate dall'attività negoziale come formalizzate nel contratto integrativo interessano i seguenti istituti contrattuali: <ul style="list-style-type: none">- Compensi per lavoro straordinario ordinario e tempi vestizione/svestizione- Indennità malattie infettive, intensiva, sub-intensiva, turno e incentivi di tipo aggiuntivo- Compenso incentivante (compenso lordo di € 15,00/turno di lavoro) Per un totale complessivo di € 960.801,57
III.2.3 SEZIONE III: (Eventuali) Destinazioni ancora da regolare	parte non pertinente allo specifico accordo illustrato
III.2.4 SEZIONE IV: Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione	a) totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo (determinato dal totale della Sezione III.2.1) € 0,00 b) totale destinazione specificatamente regolate dal Contratto Integrativo (determinato dal totale della sezione III.2.2) € 960.801,57



U.O.C. "Supporto all'Area Politiche del Personale"

	<p>c) Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare come <i>esposto nella sezione III.2.3</i></p> <p>€ 0,00</p> <p>d) Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione determinato dalla somma delle tre voci precedenti e che deve coincidere, per definizione, con il totale esposto nella sezione IV del Modulo I (Costituzione fondo)</p> <p>€ 960.801,57</p>
III.2.5 SEZIONE V: Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo	€ 0,00
III.2.6 SEZIONE VI: Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale	<p>ai fini della certificazione, la relazione dà dimostrazione del rispetto dei vincoli di carattere generale in quanto applicabili al presente contratto stralcio:</p> <p>a. rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa</p> <p>b. rispetto del principio di attribuzione dei compensi in base all'impegno quali-quantitativo profuso dal personale</p>

III.3 Modulo III

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Lo schema, meramente ricognitivo delle voci esposte nella sezione precedente, consente all'Organo di controllo (Collegio sindacale) una visione di sintesi quantitativa delle poste discusse nei due moduli precedenti (modulo I "Costituzione del fondo" e Modulo II "Definizione delle poste di destinazione del fondo"), come qui di seguito riepilogato:

Sintesi quantitativa delle poste discusse nei due moduli precedenti (completo delle voci del Fondo come certificate relative all'anno immediatamente precedente quello in esame e dalla esposizione delle relative variazioni intervenute espresse in euro)	<p>- Costituzione del fondo (modulo I):</p> <p>€ 960.801,57</p> <p>- Definizione delle poste di destinazione del fondo (Modulo II):</p> <p>€ 960.801,57</p> <p>Contratto Collettivo Integrativo fondi Covid-19 periodo 16.10.2020 – 31.12.2020 DGRM 1522/2020</p>
---	---

III.4 Modulo IV

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

In questo modulo si evidenzia il rispetto dei limiti di spesa rappresentati dal Fondo sia nella fase programmatica della gestione economico-finanziaria (Sezione I), sia nella fase delle verifiche a consuntivo (Sezione II). Il Modulo si conclude con la esposizione delle disponibilità economico-finanziarie dell'Amministrazione destinate alla copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo (Sezione III)

III.4.1 SEZIONE I: Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione	Il sistema contabile utilizzato è strutturato in modo da tutelare correttamente, in sede di imputazione dei valori di competenza dei diversi conti del personale afferenti il bilancio Asur, sezionale AV2, i limiti del Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo
III.4.2 SEZIONE II: Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato	parte non pertinente allo specifico accordo illustrato
III.4.3 SEZIONE III: Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo	Le risorse del fondo Covid -2019 DGRM 1522/2020 risultano previste e contabilizzate negli appositi conti del Bilancio ASUR, sezionale AV2 "emergenza sanitaria AV2 _Coronavirus" di cui alla direttiva ASUR prot. 8954/ASURDG/P del 6/3/2020, acquisita al n. 4606 del 9.3.2020).

CONCLUSIONI

Alla luce di quanto sopra ed effettuate le verifiche contabili/amministrative/giuridiche necessarie, si certifica che dalla contrattazione collettiva integrativa fondi COVID -19 DGRM 1522 del 30.11.2020 – ASURDG N. 226 DEL 23.4.2021, derivano costi compatibili con i vincoli di bilancio e con i vincoli contenuti nelle Leggi in materia.



U.O.C. "Supporto all'Area Politiche del Personale"

Per la certificazione di cui agli artt. 40 e 40-bis del D. Lgs. 30.3.2001, n. 165 e s.m.i. - *a conclusione del processo di controllo di competenza, volto a verificare che gli oneri derivanti dall'applicazione della contrattazione collettiva integrativa fondi COVID - 19, periodo 16.10.2020 - 31.12.2020, siano coerenti con i vincoli posti dal contratto nazionale, dalle leggi in materia e dal bilancio aziendale* - si trasmette, unitamente alla presente relazione illustrativa e tecnico - finanziaria, redatte in base agli schemi approvati con circolare della Rgs n. 25 del 19.7.2012:

- ✓ Ipotesi di Contratto Collettivo Integrativo fondi COVID -19 (DGRM 1522 del 30.11.2020 e ASURDG N. 226 del 23.4.2021);
- ✓ DGRM 1522 del 30.11.2020 e ASURDG N. 226 del 23.4.2021 con solo All. 1 "Incremento fondi ex DGRM 1522/2020" ;
- ✓ verbale di accordo della delegazione trattante in data 21.6.2021 sottoscritto dalle parti;

IL DIRETTORE UOC-PERSONALE AV2
Dott.ssa Rosaria Ciancalone

28.6.2021

IL DIRETTORE AREA VASTA 2
Dr. Giovanni Guidi