

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
ASUR
N. DEL**

Oggetto: Aggiornamento del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza dell'ASUR Marche - anni 2020-2022

**IL DIRETTORE GENERALE
ASUR**

.....

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Sanitario e del Direttore amministrativo, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

1. di approvare, sulla base delle motivazioni di cui al Documento istruttorio da intendersi integralmente richiamate e trascritte, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) dell'ASUR Marche - anni 2020-2022, completo con gli allegati che formano parte integrante e sostanziale della presente Determina;
2. di dare atto che il presente provvedimento costituisce implementazione e completamento dinamico in quanto soggetto a revisione annuale, del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza approvato con Determina n. 33 del 31/01/2019;
3. di disporre, a cura del Responsabile per la prevenzione della corruzione e trasparenza, i seguenti adempimenti concernenti la presente Determina e l'unito PTPCT con relativi allegati:
 - ✓ la pubblicazione nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ASUR Marche e all'albo pretorio informatico dell'Azienda;

- ✓ la trasmissione a tutte le UU.OO. amministrative, tecniche e sanitarie aziendali, alle Organizzazioni Sindacali, al CRCU, al Servizio Salute della Regione Marche e al Nucleo di Valutazione Aziendale;
- di dare atto che dalla presente Determina non derivano oneri di spesa a carico del bilancio dell'ASUR;
 - di dichiarare che la presente determina non è soggetta al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione ai sensi dell'art. 1 della L.R. 36/2013;
 - di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i..

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(Dott. Pierluigi Cignolucci)



IL DIRETTORE SANITARIO F.F.

(Dr. Remo Appignanesi)



IL DIRETTORE GENERALE

(Dr.ssa Nadia Storti)



- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -
(PREVENZIONE CORRUZIONE E TRASPARENZA)

□ **Normativa di riferimento**

- Costituzione, art. 97 : “I pubblici uffici sono organizzati secondo disposizioni di legge, in modo che siano assicurati il buon andamento e l’imparzialità dell’amministrazione”;
- Legge 7 agosto 1990, n. 241: “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- Decreto Legislativo n. 196 del 30 giugno 2003 : “Testo unico sulla privacy”;
- Legge 4 marzo 2009, n. 15: “Delega al Governo finalizzata all’ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e alla efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni nonché disposizioni integrative delle funzioni attribuite al CNEL e alla Corte dei conti”;
- Legge 3 agosto 2009, n. 116: “Ratifica ed esecuzione della Convenzione dell’ONU contro la corruzione”;
- Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150: “Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni”;
- Decreto 12 marzo 2010 del Ministero per la Pubblica Amministrazione e l’innovazione: “Definizione delle attribuzioni della Commissione per la valutazione, la trasparenza e l’integrità delle amministrazioni pubbliche”;
- Legge 28 giugno 2012, n. 110: “Ratifica ed esecuzione della Convenzione penale sulla corruzione”;
- Legge 6 novembre 2012, n. 190: “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e s.m.i.;
- Intesa tra Governo, Regioni e Enti locali per l’attuazione dell’articolo 1, commi 60 e 61, della legge 6 novembre 2012 n. 190;
- Decreto Legislativo 31 dicembre 2012, n. 235: “Testo unico delle disposizioni in materia di incandidabilità e di divieto di ricoprire cariche elettive e di Governo conseguenti a sentenze definitive di condanna per delitti non colposi, a norma dell’art. 1, co. 63, della legge 6 novembre 2012, n. 190”;
- DPCM 16 gennaio 2013: “Linee di indirizzo del Comitato Interministeriale per la predisposizione da parte del Dipartimento della funzione Pubblica del Piano Nazionale Anticorruzione”;
- Circolare del Dipartimento Funzione Pubblica n. 1 del 25 gennaio 2013: “Legge n. 190 del 2012 Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;
- Linee di indirizzo per la predisposizione del Piano Nazionale Anticorruzione del “Comitato Interministeriale per la prevenzione e il contrasto della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” del 13 marzo 2013;
- Articoli da 318 a 322 del Codice Penale Italiano;
- Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33: “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e s.m.i.;

- Decreto Legislativo 8 aprile 2013, n. 39: “Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190”;
- D.P.R. n. 62 del 16 aprile 2013: “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici”, a norma dell’articolo 54 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- Decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69: “Disposizioni urgenti per il rilancio dell’economia”, convertito in Legge 9 agosto 2013, n. 98;
- Decreto-legge 31 agosto 2013, n. 101: “Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni”, convertito in Legge 30 ottobre 2013, n. 125;
- Piano Nazionale Anticorruzione (PNA), approvato con Delibera della Commissione per la Valutazione, la Trasparenza e l’Integrità delle Amministrazioni Pubbliche n. 72 del 11 settembre 2013;
- Decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90: “Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l’efficienza degli uffici giudiziari”, convertito in Legge 11 agosto 2014, n. 114;
- Delibera ANAC n. 149 del 22 dicembre 2014: “Interpretazione e applicazione del decreto legislativo n. 39/2013 nel settore sanitario”;
- Determinazione ANAC n. 6 del 28 aprile 2015 recante “Linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (c.d. whistleblower)”;
- PNA approvato con Determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015 e successivi aggiornamenti (Delibere ANAC n. 831 del 03 agosto 2016, n. 1208 del 22 novembre 2017, n. 1074 del 21 novembre 2018, n. 1064 del 13 novembre 2019);
- Legge n. 179 del 30/11/2017 “Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell’ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato.”.
- Delibera ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016: “Prime linee guida recanti indicazioni sull’attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016”;
- Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50: “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2015/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;
- Decreto Legislativo 25 maggio 2016, n. 97: “Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell’articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 214, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche”;
- Legge Regionale n. 13 del 20 giugno 2003 e ss.mm.ii. (L.R. n. 17/2010 - L.R. n. 17/2011) di istituzione dell’ASUR: “Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale”;
- DRGM n. 977 del 07 agosto 2014: “L.R. n. 13/2003 art. 3 comma 2 lett. c) - Direttiva vincolante per gli enti del SSR in materia di contenimento della spesa del personale”;
- Determine ASUR per l’adozione dell’assetto organizzativo e funzionale ATL : n. 265/2017; n. 266/2017; n. 286/2017; n. 295/2017; n. 322/2017.
- Determina ASUR Marche n. 33 del 31/01/2019: “Aggiornamento del PTPC ASUR anni 2019/2021”.

□ Motivazione

La Legge n. 190/2012 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione” ha introdotto nuove misure per la prevenzione e la repressione del fenomeno corruttivo, il contrasto delle attività illegali nelle PP.AA. ed ha individuato i soggetti preposti a adottare ogni adeguata iniziativa in materia.

Con la Circolare n. 1 del 25 gennaio 2013, il Dipartimento della Funzione pubblica ha dettato le prime disposizioni applicative della Legge e ha dato precisazioni in ordine alle competenze affidate dalla Legge ai vari soggetti istituzionali ed alle modalità di individuazione del Responsabile della prevenzione della corruzione, con particolare riferimento ai compiti allo stesso ascriviti.

Inoltre sono state dettate per la predisposizione del Piano Nazionale Anticorruzione, da parte del Dipartimento della Funzione pubblica, le Linee di indirizzo del Comitato interministeriale per la prevenzione e il contrasto alla corruzione ed all’illegalità (istituito con D.P.C.M. del 16 gennaio 2013), che indicano gli adempimenti relativi agli obblighi da rispettare da parte delle pubbliche amministrazioni.

La Legge n. 190/2012, successivamente modificata dal D.Lgs. n. 97/2016, ha previsto:

- l’individuazione dell’Autorità nazionale anticorruzione (ex CIVIT, ora ANAC) di cui al D. Lgs. n. 150/2009;
- la designazione di un Responsabile per la Prevenzione della Corruzione (RPC) per ogni pubblica amministrazione, sia a livello centrale che periferico, ai sensi dell’art. 1, co. 7;
- l’approvazione da parte dell’Autorità nazionale anticorruzione di un Piano Nazionale Anticorruzione, ai sensi dell’art.1, co. 4;
- l’approvazione da parte dell’organo di vertice di ciascuna pubblica amministrazione di un Piano triennale di prevenzione della corruzione (PTPC), su proposta del RPC, ai sensi dell’art.1, co.8.

In attuazione della legge sopra citata è stato emanato il D.Lgs. n. 33/2013 (Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle PP.AA.), anch’esso aggiornato con il D.Lgs. 97/2016, con il quale sono state introdotte ulteriori disposizioni per l’attuazione del principio della trasparenza, già disciplinato con leggi nn. 69/2009 e 150/2009. In particolare tale principio deve essere inteso come accessibilità totale alle informazioni concernenti l’organizzazione e l’attività delle PP.AA., allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche a garanzia delle libertà individuali e collettive.

Quanto sopra si concretizza con la pubblicazione di una notevole qualità di dati, documenti e provvedimenti sui siti web istituzionali, essendo la trasparenza il mezzo attraverso il quale è possibile prevenire varie forme d'illecito; cosicché la stessa amministrazione viene fornita di uno strumento idoneo ad individuarle. L'ASUR Marche ha pertanto attivato, nel proprio sito istituzionale gestito autonomamente, l'apposita sezione "Amministrazione Trasparente", organizzato in sottosezioni, in cui sono inserite le informazioni richieste secondo le indicazioni specifiche contenute nell'allegato 1 della Delibera ANAC n. 1310/2016 "Linee guida Trasparenza".

L'art. 43 dello stesso D.Lgs. prevede l'obbligo d'individuare in ogni P.A. un Responsabile per la Trasparenza, le cui funzioni debbono essere di norma attribuite al Responsabile per la prevenzione della Corruzione (RPCT), di cui all'art. 1, comma 7 della legge 190/2012 sopra citato. La Direzione ASUR ha previsto infatti un unico Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, la Dott.ssa Cristina Omenetti fino al 31/01/2018 e la Dott.ssa Lucia Cancellieri dal 01/02/2018 prevedendo un'adeguata struttura organizzativa di supporto, come previsto dalle norme e dal PNA (determina ASUR n. 55 del 31/01/2018).

Ai sensi di quanto previsto dalla Circolare n. 1/2013, par. 2.2, al fine di agevolare i percorsi connessi alla normativa in materia in un sistema organizzativo complesso come l'ASUR, sono stati individuati i Referenti per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, che operano secondo le direttive impartite dal RPCT e possono essere periodicamente confermati o sostituiti.

Alla luce di quanto stabilito dal PNA dell'ANAC (Determinazione n. 12/2015) aggiornato annualmente con le Delibere n. 831/2016, n. 1208/2017, n. 1074/2018 e n. 1064/2019) e secondo quanto stabilito nell'art. 10 del D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016 sopra citato, tenuto conto delle relative linee guida FOIA approvate dall'ANAC con Delibera n. 1309/2016, l'ASUR aggiorna con la presente determina il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza per gli anni 2020-2022 (PTPCT - Allegato 1).

Il PTPCT 2020-2022 prevede in maniera dettagliata i nominativi e le strutture responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei documenti, delle informazioni e dei dati nella sezione "Amministrazione Trasparente", sia centrali dell'ASUR che delle Aree Vaste per le parti di rispettiva competenza e garantisce:

- un adeguato livello di trasparenza, anche sulla base delle Linee Guida elaborate dalla ex CIVIT ora ANAC (Delibere nn. 105/2010, 2/2012, 50/2013, 146/2014, 43/2016, 236/2017, 141/2018, 141/2019);
- la legalità e lo sviluppo della cultura dell'integrità.

Alla stesura del quarto PTPC, si è giunti dopo una serie di azioni preliminari necessarie per creare le condizioni idonee a coinvolgere tutto il personale nel processo di cui trattasi, in un sistema organizzativo complesso ed articolato in numerose strutture sanitarie e amministrative, come quello dell'ASUR Marche.

Dopo un'accurata valutazione delle aree a maggior rischio-reato eseguita attraverso la somministrazione di questionari a tutti i responsabili di struttura, è stata predisposta la mappatura dei rischi di tutte le Aree dell'ASUR, ai sensi dell'art. 1, comma 75 L. 190/12 (Allegato 1 sub. a). Tale mappatura, che costituisce un fondamentale strumento di lavoro per il monitoraggio continuo di ogni processo nella lotta contro eventuali fenomeni corruttivi, ha individuato nella maggioranza delle strutture dell'ASUR processi o attività "a rischio", di varia misura.

La citata ricognizione dei rischi eseguita pertanto nel rispetto delle previsioni contenute nel Piano Nazionale Anticorruzione, è parte sostanziale del PTPC 2020-2022 ed ha consentito di evidenziare:

- i processi specifici di ogni struttura dell'azienda;
- il livello del rischio corruttivo per ogni attività e processo;
- la tipologia di rischio corruttivo interno/esterno;
- i rischi specifici di ogni fase del processo per individuare la misura da adottare per la loro riduzione.

In particolare, sono state sottoposte a "valutazione del rischio da reato presupposto" le aree generali indicate nel citato PNA (provveditorato/economato, bilancio, gestione del personale, prevenzione-vigilanza-controlli), nonché le aree specifiche (attività libero-professionale intramuraria e liste d'attesa; privato accreditato; farmaceutica; SPP; attività conseguenti al decesso in ambito ospedaliero). Sulla base della matrice di rischio generata dai questionari validati sono stati adottati gli interventi correttivi riportati come misure anticorruzione nel Piano per ogni Area/settore/Ufficio (Allegato 1 sub. b).

La bozza così predisposta del "Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza – anni 2020-2022" è stata comunicata alle associazioni iscritte al CRCU, oltre che agli organi competenti, e pubblicata in data 24/12/2018 al fine di consentire l'invio delle osservazioni e suggerimenti entro il 20/01/2020:

- sulla pagina "home" del sito istituzionale tra le "News" per la prevista consultazione pubblica;
- nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente".

In data 12/12/2019 sono state invitate tutte le associazioni dei consumatori e utenti presso la Direzione Generale, insieme con i referenti Anticorruzione, per la Giornata della Trasparenza, al fine di illustrare il Piano e il percorso di predisposizione dello stesso, che avrebbe tenuto conto delle osservazioni e dei suggerimenti che sarebbero pervenuti sia dalle Associazioni dei consumatori, sia dai dirigenti responsabili delle varie Aree interessate.

Al PTPCT è allegato anche il cronoprogramma delle attività da espletare annualmente prevedendo i relativi responsabili della predisposizione, trasmissione e pubblicazione dei documenti obbligatori (Allegato I sub. c).

Inoltre a completamento del Programma per la Trasparenza è allegata la Griglia degli obblighi di pubblicazione, contenente i dati oggetto di pubblicazione, aggiornata con l'indicazione delle strutture operative competenti e la tempistica prevista dal novellato D.Lgs. 33/2013, evidenziando in grigio le sotto-sezioni abrogate o le informazioni non pertinenti per l'ASUR (Allegato I sub. d).

L'ASUR Marche, sulla base delle linee guida per la predisposizione del suddetto Piano, è in grado di adottare l'allegato Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione per il triennio 2020-2022, che verrà applicato a tutte le strutture dell'ASUR e trasmesso alle Direzioni di A.V. aziendali per l'espletamento dei compiti e degli adempimenti previsti a loro carico. Tale Piano potrà essere adeguato nel suo percorso di attuazione con le integrazioni e modifiche che si riterranno necessarie, anche al fine di allinearsi alle disposizioni che saranno emanate dal Governo, dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) e dagli organi individuati dalla Legge.

La presente determina completa degli allegati verrà trasmessa a tutte le UU.OO. amministrative, tecniche e sanitarie aziendali, alle Organizzazioni Sindacali, al CRCU, al Servizio Salute della Regione Marche e al Nucleo di Valutazione Aziendale e pubblicata integralmente sul sito istituzionale dell'ASUR Marche alla sezione "Amministrazione Trasparente" e sull'Albo pretorio dell'Azienda.

Si dichiara infine che dal presente atto non derivano oneri di spesa a carico del bilancio aziendale.

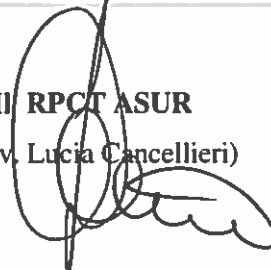
Per quanto sopra si propone di approvare il seguente schema di determina:

1. di approvare, sulla base delle motivazioni di cui al Documento istruttorio da intendersi integralmente richiamate e trascritte, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) dell'ASUR Marche - anni 2020-2022, completo con gli allegati che formano parte integrante e sostanziale della presente Determina;
2. di dare atto che il presente provvedimento costituisce implementazione e completamento dinamico in quanto soggetto a revisione annuale, del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza approvato con Determina n. 33 del 31/01/2019;
3. di disporre, a cura del Responsabile per la prevenzione della corruzione e trasparenza, i seguenti adempimenti concernenti la presente Determina e l'unito PTPCT con relativi allegati:

- ✓ la pubblicazione nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'ASUR Marche e all'albo pretorio informatico dell'Azienda;
- ✓ la trasmissione a tutte le UU.OO. amministrative, tecniche e sanitarie aziendali, alle Organizzazioni Sindacali, al CRCU, al Servizio Salute della Regione Marche e al Nucleo di Valutazione Aziendale;

4. di dare atto che dalla presente Determina non derivano oneri di spesa a carico del bilancio dell'ASUR;
5. di dichiarare che la presente determina non è soggetta al controllo regionale ed è efficace dal giorno di pubblicazione ai sensi dell'art. 1 della L.R. 36/2013;
6. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 17 della L.R. 26/96 e s.m.i..

II RPCT ASUR
(Avv. Lucia Cancellieri)



- ALLEGATI -

Allegato 1 - Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza anni 2020-2022

- Allegato 1 - **sub a.** Schede mappatura del rischio delle aree
- Allegato 1 - **sub b.** Tabella del livello di rischio delle attività
- Allegato 1 - **sub c.** Cronoprogramma delle attività in materia anticorruzione
- Allegato 1 - **sub d.** Griglia degli obblighi di pubblicazione con le strutture responsabili

