

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE**

**AST DI FERMO**

**N. 717/AST\_FM DEL 16/11/2023**

**Oggetto: GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GUARDIA ATTIVA MEDICA PRONTO SOCCORSO – NOMINA GRUPPO PROGETTAZIONE**

**IL DIRETTORE GENERALE  
AST DI FERMO**

- . . . . -

**VISTA** la determina ASUR/DG n. 798 del 29.11.2022 ad oggetto: “DGRM N. 1504 del 21.11.2022- Presa d’atto e determinazioni conseguenti

**VISTO** il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTA** l’attestazione del Dirigente U.O.S. Controllo di Gestione e del Direttore U.O.C. Contabilità, Bilancio e Finanza in riferimento al finanziamento utilizzato;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ciascuno per quanto di propria rispettiva competenza;

**- D E T E R M I N A -**

1. Di approvare il documento istruttorio del presente provvedimento e quanto in esso descritto e precisato, da intendersi qui integralmente richiamato e trascritto;
2. Di nominare, ai sensi dell’art. 41, comma 12, e dell’Allegato I.7 del Codice degli appalti (D.lgs. 36/2023), il gruppo di progettazione in possesso delle necessarie competenze, allo scopo di predisporre la documentazione necessaria all’indizione della gara d’appalto avente ad oggetto il

servizio sanitario di guardia medica attiva Pronto Soccorso, alle condizioni e nei limiti indicati nel documento istruttorio, come di seguito composto:

Nominativo	Profilo	Ruolo
Dr.ssa Elisa Draghi	Dirigente medico, Direttore Direzione Medica Ospedaliera AST Fermo	Presidente
Dr. Antonio Ciucani	Dirigente Medico, Direttore f.f. Pronto Soccorso AST Fermo	Componente
Dr. Vincenzo Montagna	Dirigente medico, D.M.O. AST Fermo	Componente
Dott.ssa Daniela Matè	Collaboratore amministrativo professionale U.O.C. Politiche del Personale AST Fermo	Componente

3. Di dare atto della necessità di garantire, attraverso l'esternalizzazione in oggetto, il servizio di Pronto Soccorso dell'AST di Fermo e le connesse prestazioni sanitarie nelle more del superamento della gravissima ed abnorme carenza di personale – visto l'infruttuoso esperimento di tutti gli istituti normativamente previsti - in ossequio del D.lgs. 36/2023, della Legge 56/2023 e del superiore principio costituzionale di tutela del diritto alla salute di cui all'art. 32 della Costituzione;
4. Di dare atto che responsabile del presente procedimento (RUP) è il Direttore U.O.C Acquisti e Logistica dell'AST di Fermo, dott. Fulvio De Cicco, e che Collaboratore principale del RUP è il dott. Matteo Montanini, dipendente dell'AST di Fermo;
5. Di assegnare al suddetto gruppo di progettazione il termine di 45 giorni dall'adozione della presente determina per trasmettere al summenzionato RUP la documentazione necessaria all'indizione della gara di appalto, come meglio esplicitato nel documento istruttorio;
6. Di estendere la durata del vigente contratto di analogo oggetto (CIG 8048369C32) al 30.06.2024, nelle more dell'espletamento della procedura di gara in oggetto e nel rispetto dei termini di conclusione delle gare di appalto di cui all'art. 17, co. 3, e all'allegato I.3 del D.lgs. 36/2023, fatta salva la facoltà di risoluzione anticipata in caso di utile aggiudicazione;
7. Di dare atto della coerenza e compatibilità della spesa – secondo quanto indicato nel documento istruttorio ed attestato in calce al medesimo dal Direttore U.O.C. Contabilità e Bilancio e dal Responsabile U.O.S. Controllo di Gestione – per la somma complessiva, per mesi 17, pari ad € 3.884.000,00, IVA 5% inclusa, da imputarsi come segue:
  - o budget 2023: € 2.540.000,00, IVA 5% inclusa;
  - o budget 2024: € 1.344.000,00, IVA 5% inclusa;

8. Di dichiarare il presente atto non soggetto a controllo regionale ed efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico ASUR a norma dell'art. 28 LR 26/1996;
9. Di dare atto che ai fini della repertoriazione nel sistema attiweb il presente atto rientra nella categoria "altre tipologie".

**IL DIRETTORE GENERALE DELL'AST DI FERMO**

**Dr. Gilberto Gentili**

Per i pareri infrascritti:

**IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO**

**Dott. Alberto Carelli**

**IL DIRETTORE SANITARIO**

**Dr.ssa Simona Bianchi**

<i>La presente determina consta di n.9 pagine di cui n. 0 pagine di allegati.</i>
---

**- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -**

**(UOC ACQUISTI E LOGISTICA)**

□ Normativa di riferimento

*LR 19/2022 (Organizzazione del servizio sanitario regionale); L.R. 13/2003 (Riorganizzazione del Servizio sanitario regionale); DGRM 1839/2022, DGRM 1718/2022 e DGRM 1385/2022 (adempimenti funzionali previsti dagli artt. 42 e 43 LR 19/2022); LR 17/2011 (costituzione Aree Vaste) ASUR; D.Lgs. 50/2016 (Codice contratti pubblici); determina 663ASUR/DG2016 (regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni di aggiudicazione); determina 697ASUR/DG2016 (patto di integrità); determina 181ASUR/DG2022 (regolamento fondo incentivante ex art. 113 D.Lgv. 50/2016); determina 349ASUR/DG 2018 (regolamento aziendale privacy); Regolamento 49 ASUR/DG 2021 (Acquisizione beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria ASUR Marche); D.Lgv. 81/2008 (sicurezza); determina 238ASUR/DG2018 (regolamento organizzazione delle attività amministrativo-tecnico-logistiche ATL); D.P.C.M. 11 luglio 2018, sostitutivo del D.P.C.M. del 24 dicembre 2015 (categorie merceologiche di competenza esclusiva del soggetto aggregatore); determina 387ASUR/DG2021 (linee guida ASUR su funzioni RUP e verificatore prestazioni); L. 120/2020 Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni); determina 643ASUR/DG2022 (linee guida revisione prezzi); D.L. n. 179/2012 convertito con modificazioni dalla L. 17 dicembre 2012, n. 221, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del paese"; D.L. 34/2023 convertito con modificazioni dalla L. 56/2023, recante misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali".*

□ Motivazione

Con determina n. 408/DGASUR del 31.05.2022, veniva nominato un gruppo di progettazione per una gara centralizzata ASUR avente ad oggetto il servizio di guardia medica di pronto soccorso a beneficio di tutte le Aree Vaste.

Con determina n. 963/DGASUR del 30.12.2022 si dava atto che andava deserta la partecipazione al lotto n. 4 relativo ai servizi a beneficio dell'Area Vasta n. 4 di Fermo.

Ai sensi e per gli effetti della L.R. 8 agosto 2022 n. 19, del DGRM 1718/2022, del DGRM 1718/2022, del DGRM 385/2022 e del DGRM 1839/2022, alla data del 31.12.2022 l'Azienda Sanitaria Unica Regionale Marche (ASUR) veniva soppressa e, dal 01.01.2023, veniva costituita l'Azienda Sanitaria Territoriale di Fermo, che subentrava all'ASUR – Area Vasta n. 4 di Fermo, senza soluzione di continuità, nell'attività e nei rapporti giuridici attivi e passivi.

Nelle more dell'eventuale riedizione della gara centralizzata, in data 30.03.2023 entrava in vigore D.L. 34/2023 convertito con modificazioni dalla L. 56 del 26.05.2023, recante *misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali*. Tale disposizione, all'art. 10, disciplina gli affidamenti a terzi dei servizi medici e infermieristici, effettuati per sopperire alle carenze di organico, delineandone presupposti, modalità e limiti. In particolare, al comma 5 bis, si dispone che la durata dei nuovi affidamenti aventi ad oggetto l'esternalizzazione dei servizi di cui trattasi non può eccedere dodici mesi dalla data di sottoscrizione del relativo contratto. Il succitato Decreto Legge, introducendo nuovi vincoli all'oggetto dell'appalto, suggeriva l'opportunità di attendere la relativa Legge di conversione, entrata in vigore, appunto, il 26.05.2023.

Stante la mancata indizione della summenzionata gara centralizzata, unitamente al permanere dell'esigenza, con Nota del 04.10.2023 (doc. in Atti) questa U.O.C. chiedeva aggiornamenti, in esito ai quali si apprendeva dell'intenzione di procrastinare l'avvio della gara alla pubblicazione delle Linee guida del Ministero di cui all'art. 10, co. 3, della summenzionata L. 56/2023, ad oggi non ancora pubblicate.

Preso atto che non risulta ancora programmata una gara di livello regionale per il servizio in oggetto e stante il permanere dell'esigenza di reperimento del personale – i cui presupposti di fatto saranno verificati ed illustrati nel dettaglio in fase di indizione – si ritiene necessario oltre che legittimo e opportuno nominare il seguente gruppo di progettazione al fine di procedere a nuovo affidamento autonomo:

Nominativo	Profilo	Ruolo
Dr.ssa Elisa Draghi	Dirigente medico, Direttore Direzione Medica Ospedaliera AST Fermo	Presidente
Dr. Antonio Ciucani	Dirigente Medico, Direttore f.f. Pronto Soccorso AST Fermo	Componente

Dr. Vincenzo Montagna	Dirigente medico, D.M.O. AST Fermo	Componente
Dott.ssa Daniela Matè	Collaboratore amministrativo professionale U.O.C. Politiche del Personale AST Fermo	Componente

Il predetto gruppo di progettazione – stante l'urgenza di procedere, da un lato, e la complessità dell'oggetto dell'appalto, dall'altro – entro 45 giorni dall'adozione della presente determina, trasmetterà al dott. Fulvio De Cicco, Direttore U.O.C. Acquisti e Logistica, nonché RUP di questa procedura, la seguente documentazione:

- a. relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti la sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 D. Lgv. 81/2008;
- c. calcolo degli importi per l'acquisizione del servizio;
- d. prospetto economico degli oneri complessivi per l'acquisizione del servizio (inclusi i costi della manodopera e l'indicazione del CCNL/accordi collettivi di riferimento);
- e. capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprensivo di specifiche tecniche minime e preferenziali (criteri di qualità) oltre che dell'indicazione di eventuali altre circostanze tali da determinare la modifica o variazione delle condizioni negoziali in corso di esecuzione;

Si rappresenta che, trattandosi di esternalizzazione emergenziale e non strategica, si ritiene congruo che il suddetto gruppo di progettazione espliciti nella relazione illustrativa la sussistenza dei presupposti descritti al comma 1 dell'art. 10 della succitata L. 56 del 26.05.2023 (stato di grave carenza di organico del personale sanitario, necessità e urgenza dell'affidamento, verificata impossibilità di utilizzare personale già in servizio, sia dipendente sia in regime di convenzione con il Servizio sanitario nazionale, impossibilità di assumere gli idonei collocati in graduatorie concorsuali in vigore relative all'assunzione di personale dipendente e di avvalersi in regime di convenzione del personale iscritto nelle graduatorie per l'assistenza specialistica ambulatoriale interna, nonché impossibilità di espletare le procedure di reclutamento del personale medico autorizzate), nonostante, ai sensi del comma 5 bis del predetto art. 10, i medesimi non si applicano agli affidamenti – come quello di cui trattasi – per i quali la determina a contrarre, o altro atto equivalente, venga pubblicata entro dodici mesi successivi alla data di entrata in vigore della legge di conversione.

Relativamente alla congruità dei prezzi, all'economicità del contratto e agli standard di qualità del servizio, nella lex specialis di gara si prevedrà un meccanismo di adeguamento automatico delle condizioni contrattuali e di gara alle Linee Guida del Ministero della Salute, quando adottate.

Si dà atto che il vigente contratto (CIG 8048369C32), di analogo oggetto, la cui proroga è scaduta da lungo tempo, ha un cospicuo importo e trattasi di appalto di natura critica ed essenziale. Pertanto, considerata altresì la difficoltà di prevedere il tempo di utile espletamento della gara centralizzata, si ritiene congruo, a tal riguardo, estendere la durata del medesimo, nelle more dell'espletamento della procedura di gara in oggetto, al 30.06.2024; termine presuntivamente previsto per l'avvio dell'esecuzione del nuovo appalto fino ad utile espletamento della procedura e, comunque, nel rispetto dei termini di conclusione delle gare di appalto di cui all'art. 17, co. 3, e all'allegato I.3 del D.lgs. 36/2023.

Limitatamente all'estensione della durata del vigente rapporto contrattuale di analogo oggetto, nelle more dell'aggiudicazione dell'indicenda gara, dal 01.02.2023 al 30.06.2024 (termine presuntivamente previsto per l'avvio dell'esecuzione del nuovo contratto), si attesta che la spesa derivante dalla presente determina, per mesi 17, è coerente con il piano biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024 approvato con determina n. 321/AST\_FM del 19.05.2023 (CUI: S02175860424202140085), e dovrà trovare compatibilità economica per l'anno 2023 con le eventuali assegnazioni incrementalì, mentre, per l'anno 2024, il costo sarà reso economicamente compatibile con il relativo Budget, quando definito ed assegnato come da scheda di budget trasmessa a questa U.O.C. il 18.10.2023:

Competenza	Conto CoGe	Descrizione conto	Importo (IVA 5%)	Rif. Aut/sub
2023	0505120101	Acquisto di altre prestazioni sanitarie	€ 2.540.000,00	9/3
2024	0505120101	Acquisto di altre prestazioni sanitarie	€ 1.344.000,00	9/3

□ Esito dell'istruttoria:

Per le ragioni sopra esposte lo scrivente Dott. Fulvio De Cicco in qualità di Direttore UOC Acquisti e Logistica AST Fermo dichiara la regolarità del presente atto, proponendone l'adozione al Direttore Generale mediante il seguente schema di determina:

- Di approvare il documento istruttorio del presente provvedimento e quanto in esso descritto e precisato, da intendersi qui integralmente richiamato e trascritto;
- Di nominare, ai sensi dell'art. 41, comma 12, e dell'Allegato I.7 del Codice degli appalti (D.lgs. 36/2023), il gruppo di progettazione in possesso delle necessarie competenze, allo scopo di predisporre la documentazione necessaria all'indizione della gara d'appalto avente ad oggetto il servizio sanitario di guardia medica attiva Pronto Soccorso, alle condizioni e nei limiti indicati nel documento istruttorio, come di seguito composto:

Nominativo	Profilo	Ruolo
Dr.ssa Elisa Draghi	Dirigente medico, Direttore Direzione Medica Ospedaliera AST Fermo	Presidente
Dr. Antonio Ciucani	Dirigente Medico, Direttore f.f. Pronto Soccorso AST Fermo	Componente
Dr. Vincenzo Montagna	Dirigente medico, D.M.O. AST Fermo	Componente
Dott.ssa Daniela Matè	Collaboratore amministrativo professionale U.O.C. Politiche del Personale AST Fermo	Componente

- Di dare atto della necessità di garantire, attraverso l'esternalizzazione in oggetto, il servizio di Pronto Soccorso dell'AST di Fermo e le connesse prestazioni sanitarie nelle more del superamento della gravissima ed abnorme carenza di personale – visto l'infruttuoso esperimento di tutti gli istituti normativamente previsti – in ossequio del D.lgs. 36/2023, della Legge 56/2023 e del superiore principio costituzionale di tutela del diritto alla salute di cui all'art. 32 della Costituzione;
- Di dare atto che responsabile del presente procedimento (RUP) è il Direttore U.O.C Acquisti e Logistica dell'AST di Fermo, dott. Fulvio De Cicco, e che Collaboratore principale del RUP è il dott. Matteo Montanini, dipendente dell'AST di Fermo;
- Di assegnare al suddetto gruppo di progettazione il termine di 45 giorni dall'adozione della presente determina per trasmettere al summenzionato RUP la documentazione necessaria all'indizione della gara di appalto, come meglio esplicitato nel documento istruttorio;
- Di estendere la durata del vigente contratto di analogo oggetto (CIG 8048369C32) al 30.06.2024, nelle more dell'espletamento della procedura di gara in oggetto e nel rispetto dei termini di conclusione delle gare di appalto di cui all'art. 17, co. 3, e all'allegato I.3 del D.lgs. 36/2023, fatta salva la facoltà di risoluzione anticipata in caso di utile aggiudicazione;



- Di dare atto della coerenza e compatibilità della spesa – secondo quanto indicato nel documento istruttorio ed attestato in calce al medesimo dal Direttore U.O.C. Contabilità e Bilancio e dal Responsabile U.O.S. Controllo di Gestione – per la somma complessiva, per mesi 17, pari ad € 3.884.000,00, IVA 5% inclusa, da imputarsi come segue:
  - budget 2023: € 2.540.000,00, IVA 5% inclusa;
  - budget 2024: € 1.344.000,00, IVA 5% inclusa;
- Di dichiarare il presente atto non soggetto a controllo regionale ed efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico ASUR a norma dell'art. 28 LR 26/1996;
- Di dare atto che ai fini della repertoriazione nel sistema attiweb il presente atto rientra nella categoria "altre tipologie".

Fermo, lì 24.10.2023

### **Il Collaboratore principale del RUP**

*Dott. Matteo Montanini*

### **Il Direttore UOC Acquisti e Logistica**

*Dott. Fulvio De Cicco*

Sulla base di quanto dichiarato dal Dirigente UOC Acquisti e Logistica si attesta che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento dovrà trovare compatibilità economica con le eventuali assegnazioni incrementali del budget definitivo 2023, allorquando attribuito, mentre, per l'anno 2024, il costo sarà reso economicamente compatibile con il relativo Budget, quando definito ed assegnato.

### **Il Responsabile UOS Controllo Gestione**

*Dott. Daniele Rocchi*

Il direttore UOC Contabilità, Bilancio e Finanza attesta la corretta imputazione della spesa al piano dei conti ed agli esercizi di competenza.

### **Il Direttore UOC Contabilità, Bilancio e Finanza**

*Dott. Luigi Stortini*

**- ALLEGATI -**

Nessun allegato