

## **DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI ANCONA**

Oggetto: **Presa d'atto e applicazione della DGRM n 1184/2023. Avviso di selezione pubblica per la stipula di convenzioni triennali, finalizzate alla realizzazione di un sistema di cure palliative con Enti del Terzo Settore con marcata impronta di tipo solidaristico ex art 56 D.lgs 117/2017 e s.m.i.**

**VISTO** il documento istruttorio riportato in calce alla presente determina di cui costituisce parte integrante e sostanziale e dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

**RITENUTO**, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

**VISTE** le attestazioni del Direttore U.O.C. Controllo di Gestione e del Direttore U.O.C. Contabilità Bilancio e Finanza con riferimento alla spesa ivi contenuta;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, del Direttore Sanitario e del Direttore Socio Sanitario, ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

### **DETERMINA**

1. di prendere atto della DGRM n 1184 del 7 agosto 2023 avente ad oggetto "Accordo convenzionale ai sensi dell'art. 56 del Decreto Legislativo n 117/2017 e ss.mm.ii. tra Aziende Sanitarie Territoriali ed Organizzazioni del Terzo Settore con marcata impronta di tipo solidaristico, per una collaborazione integrativa ai servizi aziendali di cure palliative. Revoca della DGR n.1081 del 30.07.2008";
2. di approvare lo schema di "Avviso di manifestazione di interesse rivolta all'individuazione di soggetti del terzo settore con marcata impronta di tipo solidaristico, ex art 56 del decreto legislativo n 117/2017 e smi, con i quali l'AST Ancona intende sottoscrivere accordo convenzionale per una collaborazione integrativa ai servizi territoriali garantiti dalla rete delle cure palliative per il triennio 2024/2026", allegato alla presente sotto la lettera A, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
3. di autorizzare la pubblicazione dell'Avviso di selezione pubblica di cui al punto 2 nella sezione dedicata del sito AST Ancona;



4. di delegare il Direttore dell'UOC Comunicazione Formazione e URP AST AN agli adempimenti necessari per la pubblicazione dell'allegato avviso;
5. di nominare con successivo atto la commissione, così come prevista dall' art 8 dell'Allegato B della DGRM 1184/2023, che procederà all' ammissione o esclusione delle domande pervenute;
6. di stipulare, con successivo atto, l'accordo convenzionale come previsto dall' Allegato A della DGRM 1184/2023 con le ETS/OdV ,agli esiti dell'acquisizione della disponibilità a seguito della procedura prevista con la pubblicazione del predetto avviso;
7. di precisare che la spesa derivante dal presente atto, relativa alla stipula triennale degli Accordi sopra descritti, è di € 882.000,00 (€ 294.000,00 in ragione d' anno) e sarà imputata al conto economico 0505050105 "Acquisti di prestazioni di assistenza domiciliare integrata -ADI" ed ai vari cdc di competenza dell'Azienda Sanitaria Territoriale Ancona;
8. di stabilire che i costi della collaborazione integrativa di cui all'art.7 saranno resi compatibili con i budget, per come assegnati all' AST Ancona, per i diversi anni di competenza, anche in riferimento a eventuali costi aggiuntivi dedicati al potenziamento della rete delle cure palliative e terapia del dolore (finanziamento integrativo del SSN a carico dello Stato ex art 1 comma 83 della LEGGE 29 dicembre 2022, n. 197 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025") e potranno essere diminuiti o aumentati in relazione all'attività che l'AST Ancona intenderà realizzare, tenendo altresì presenti eventuali variazioni delle risorse e delle normative nazionali e regionali;
9. di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza:
  - ai Direttori dei Distretti di Ancona, Senigallia e Fabriano;
  - al Direttore UOC Controllo di Gestione
  - al Direttore UOC Contabilità, Bilancio e Finanze
  - al Direttore DAT e Medicina Convenzionata
  - al Direttore UOC Comunicazione Formazione e URP
10. di dare atto che, a norma dell'art. 39, comma 8, della L.R. 19/2022, la presente determina è efficace dalla data di pubblicazione all'Albo on line aziendale;
11. di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28, comma 2, della L.R. 19/2022.

**IL DIRETTORE GENERALE**

(Giovanni Stroppa)

**IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO**

(Patrizia Viozzi)

**IL DIRETTORE SANITARIO**

(Benedetta Raffaella Ruggeri)

**IL DIRETTORE SOCIO SANITARIO**

( Massimo Mazzieri)



## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### Direzione Amministrativa Territoriale e Medicina convenzionata

#### Normativa di riferimento

- **Legge quadro 328/2000** "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali";
- **DPCM 14 Febbraio 2001**: "Atto d'indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio -sanitarie";
- **DGRM 606/2001** "Linee Guida Regionali per le cure domiciliari";
- **DGRM 1396/2001** "Linee Guida Regionali per le cure domiciliari al paziente oncologico";
- **DPCM 29/11/2001** "Definizione dei livelli essenziali di assistenza";
- **DGRM 1665/2003** "Approvazione dello schema di convenzione tra zone territoriali ed organizzazioni del terzo settore in campo domiciliare oncologico";
- **Decreto Ministeriale n. 43 del 22 febbraio 2007**, in attuazione dell'art. I, comma 169, della legge n.311 del 30 dicembre 2004. che regola l'assistenza ai malati terminali in trattamento palliativo;
- **D.G.R.M. n° 751 del 02/07/2007**: "Accordo integrativo regionale per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale in attuazione dell'accordo collettivo nazionale sancito con intesa StatoRegioni n.02272/2005;
- **DGRM n. 1081/2008** "Modifica e approvazione dello schema di convenzione tra ASUR - zone territoriali ed organizzazioni del terzo settore – Associazioni di volontariato in campo domiciliare oncologico";
- **DGRM n.274/2010** "Rete oncologica regionale marchigiana (R.O.RE.M.): obiettivi e linee di indirizzo per la realizzazione della rete oncologica;";
- **La legge n. 38/2010** "Disposizioni per garantire l'accesso alle cure palliative e alla terapia del dolore";
- **L.R. n. 17/2011** "Ulteriori modifiche della Legge Regionale 20 giugno 2003, n. 13: "Riorganizzazione del Servizio Sanitario Regionale", della Legge regionale 17 luglio 1996, n. 26: "Riordino del Servizio Sanitario Regionale" e modifica della legge regionale 22 novembre 2010, n. 17";
- **D.A. Consiglio Regionale Marche n.38 del 16/12/2011** "Piano socio-sanitario regionale 2012/2014 - Sostenibilità, appropriatezza, innovazione e sviluppo";
- **Determina DG/Asur n. 760 del 13/12/2017** "Applicazione direttive DGRM 1081/2008: Accordo tra ASUR Area Vasta n.1 e Associazioni di volontariato in campo domiciliare oncologico. Provvedimenti anno 2017- 2018;
- **D.lgsvo n 117/2017 e ssmmii** Codice del Terzo Settore;
- **DGRM n. 1617 del 28/12/2017** "L.R. n. 13 del 20/06/2003 - Autorizzazione agli Enti del SSR ed al DIRMT alla gestione provvisoria dei rispettivi bilanci economici preventivi per l'anno 2018";
- **Determina DG ASUR n.460 del 09/08/2018** " DGRM 1617/17, DGRM 364/18 e DGRM 470/18 – Determinazioni";
- **DGASUR 25/2019** Applicazione direttive DGRM 1081/2008 Accordo tra ASUR Area Vasta1 e Associazioni di volontariato in campo domiciliare oncologico. Provvedimenti anno 2019-2022;
- **DECRETO del Ministero della Salute 23 maggio 2022, n. 77** "Regolamento recante la definizione di modelli e standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale nel Servizio sanitario nazionale";
- **DGRM n. 559 del 2023 Prime indicazioni per l'attuazione del Decreto del Ministro della Salute del 23 maggio 2022, n. 77** concernente "Regolamento recante la definizione dei modelli standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale del Servizio



- Sanitario”;
- **DGRM n 1184/2023** Accordo convenzionale ai sensi dell’art. 56 del Decreto Legislativo n 117/2017 ess.mm.ii. tra Aziende Sanitarie Territoriali ed Organizzazioni del Terzo Settore con marcata impronta di tipo solidaristico, per una collaborazione integrativa ai servizi aziendali di cure palliative. Revoca della DGR n.1081 del 30.07.2008.
  - **DGRM n. 2074/2023 n. L.R. 19 del 08/08/2022** – Disposizioni agli Enti dell’ SRR per la redazione del Bilancio Preventivo Economico 2024 e del Bilancio Pluriennale 2024-2026.

## Motivazione

La DGRM n 1184/2023 considera fondamentale l’integrazione dei servizi nell’ambito della rete di cure palliative, al fine di consentire il superamento della frammentarietà di un sistema ancora centrato sulla rete d’offerta, in un’ottica di miglioramento della qualità della vita della persona malata e della sua famiglia. La governance della RLCP, ai sensi della normativa vigente, è demandata a livello aziendale, attraverso l’istituzione di un organismo di coordinamento, composto da

- un coordinatore di rete,
- referenti delle singole strutture e
- una rappresentanza delle associazioni di volontariato di settore.

Lo schema di convenzionamento approvato a livello regionale con la Delibera sopra citata, richiama la disciplina dell’art 56 del codice del terzo settore e dunque si rivolge ad una particolare categoria tra gli ETS/OdV, impegnata storicamente nella Regione Marche al fianco degli ammalati affetti da patologie oncologiche e non oncologiche, con sede operativa nel territorio dell’AST di riferimento. Gli ETS/OdV che risponderanno alla manifestazione d’interesse devono essere operanti nel territorio regionale e nel settore specifico oggetto della convenzione, in grado di assicurare, senza soluzione di continuità, la tipologia e la presenza delle figure professionali per le tipologie di assistenza A-B-C-D previste dall’ allegato A della DGRM 1184 del 7 agosto 2023. Gli operatori dell’ ETS/OdV destinatari del presente atto saranno funzionalmente integrati nella Rete locale delle Cure Palliative e collaboreranno attivamente con tutti gli operatori aziendali della RLCP sulla base delle indicazioni fornite dall’organismo, fermo restando il livello decisionale strategico, la direzione sanitaria e la verifica della qualità dei servizi resi che resteranno funzioni esclusive dell’ AST di Ancona. Per la qualifica di ETS/ODV con marcata impronta di tipo solidaristico, ai sensi del Dlgs. 117/2017, sono necessari tutti i criteri elencati nell’ art 2 e 3 dell’ allegato B che devono sussistere al momento della richiesta di partecipazione alla manifestazione di interesse e permanere, pena la decadenza dell’affidamento, per tutta la durata della convenzione in quanto la mancanza e/o il venire meno anche di un solo dei requisiti è causa di esclusione.

L’ attività di volontariato non può essere retribuita in alcun modo, nemmeno dal beneficiario (art 17 comma 3 del Codice del terzo settore).

L’art 56 del Codice, al comma 2, stabilisce che le convenzioni possono garantire esclusivamente il rimborso, da parte delle Amministrazioni agli ETS/OdV delle spese effettivamente sostenute e documentate.

I rimborsi, come previsto dagli articoli 17, 56 e 58 del Decreto Legislativo n 177/2017, avranno luogo secondo il principio della effettività delle spese e pertanto dietro presentazione di rendicontazione trimestrale delle attività progettuali realizzate e dei costi diretti e indiretti sostenuti, firmate dal legale rappresentante dell’ETS/OdV e adeguatamente documentati. Le spese ammesse e oggetto a rimborso sono quelle elencate nell’ allegato B della DGRM 1184/2023.

I pazienti ai quali la singola Associazione non sia in grado di assicurare adeguata assistenza saranno proporzionalmente, affidati alle restanti associazioni, previo consenso delle stesse, avendo riguardo alle rispettive strutture organizzative, disponibilità di basi operative sul territorio, capacità tecnico - organizzativa, alla capacità recettiva, nonché all’esperienza professionale degli operatori (anni di anzianità di servizio, esperienze maturate, ecc..)



Al fine di predisporre il recepimento del nuovo quadro normativo e procedere all' avvio dell' iter utile alla selezione pubblica per la stipula di convenzione per la realizzazione di un sistema di cure palliative con enti del terzo settore con marcata impronta di tipo solidaristico ex art 56 D.gls 117/2017 e ss.mm.ii, in data 23 novembre 2023, nella sede della Direzione Sanitaria AST di Ancona il Direttore Sanitario Dr.ssa Ruggeri e il Dirigente referente per la DAT e medicina convenzionata hanno incontrato i Direttori dei Distretti di competenza i quali, in presenza o attraverso figure delegate, hanno rappresentato le esigenze dei territori in tema di cure palliative e, successivamente, hanno formalizzato i progetti che sono stati recepiti nell'avviso allegato alla presente proposta di determina.

Come è stato piu' volte sottolineato, è importante che l'OdV, nel formalizzare la domanda di riscontro alla manifestazione d'interesse dell'AST Ancona, rappresenti la disponibilità a integrare le figure, previste nella progettualità, con altre eventualmente richieste come necessarie dal PAI per il caso singolo.

L'AST Ancona prevede, nella manifestazione d'interesse, un importo da destinare al rimborso nella misura della spesa storica per territorio di Distretto.

La continuazione della prestazione in convenzione è comunque richiesta all'OdV oltre la capienza del tetto massimo di spesa erogabile, facendo ricorso alle risorse di cui beneficia la propria organizzazione con le meritorie derivanti da pubbliche manifestazioni e donazioni, escludendo, in assenza di fondi aggiuntivi dedicati, qualsivoglia onere a carico dell'AST.

Si attesta l'avvenuta verifica circa l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1990 e ss.mm.ii.

Si attesta la regolarità tecnica e la legittimità del presente atto.

Si richiede la pubblicazione all'*Albo on line* , comprensiva dell'Allegato A.

**Per tutto quanto sopra premesso, si propone al Direttore Generale dell'AST Ancona l'adozione del seguente schema di determina:**

- 1 di prendere atto della DGRM n 1184 del 7 agosto 2023 avente ad oggetto "Accordo convenzionale ai sensi dell'art. 56 del Decreto Legislativo n 117/2017 e ss.mm.ii. tra Aziende Sanitarie Territoriali ed Organizzazioni del Terzo Settore con marcata impronta di tipo solidaristico, per una collaborazione integrativa ai servizi aziendali di cure palliative. Revoca della DGR n.1081 del 30.07.2008" ;
- 2 di approvare lo schema di "Avviso di manifestazione di interesse rivolta all'individuazione di soggetti del terzo settore con marcata impronta di tipo solidaristico, ex art 56 del decreto legislativo n 117/2017 e s.m.i, con i quali l'AST Ancona intende sottoscrivere accordo convenzionale per una collaborazione integrativa ai servizi territoriali garantiti dalla rete delle cure palliative per il triennio 2024/2026", allegato alla presente sotto la lettera A, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3 di autorizzare la pubblicazione dell'Avviso di selezione pubblica di cui al punto 2 nella sezione dedicata sul sito AST Ancona;
- 4 di delegare il Direttore dell'UOC Comunicazione Formazione e URP AST AN agli adempimenti necessari per la pubblicazione dell'allegato avviso;
- 5 di nominare con successivo atto la commissione, così come prevista dall' art 8 dell'Allegato B della DGRM 1184/2023, che procederà all' ammissione o esclusione delle domande pervenute;
- 6 di stipulare, con successivo atto, l'accordo convenzionale come previsto dall' Allegato A della DGRM 1184/2023 con le ETS/OdV ,agli esiti dell'acquisizione della disponibilità a seguito della procedura prevista con la pubblicazione del predetto avviso;



- 7 di precisare che la spesa derivante dal presente atto, relativa alla stipula triennale degli Accordi sopra descritti, è di € 882.000,00 (€ 294.000,00 in ragione d' anno) e sarà imputata al conto economico 0505050105 "Acquisti di prestazioni di assistenza domiciliare integrata -ADI" ed ai vari cdc di competenza dell'Azienda Sanitaria Territoriale Ancona;
- 8 di stabilire che i costi della collaborazione integrativa di cui all'art.7 saranno resi compatibili con i budget, per come assegnati all' AST Ancona, per i diversi anni di competenza, anche in riferimento a eventuali costi aggiuntivi dedicati al potenziamento della rete delle cure palliative e terapia del dolore (finanziamento integrativo del SSN a carico dello Stato ex art 1 comma 83 della LEGGE 29 dicembre 2022, n. 197 "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025") e potranno essere diminuiti o aumentati in relazione all'attività che l'AST Ancona intenderà realizzare, tenendo altresì presenti eventuali variazioni delle risorse e delle normative nazionali e regionali;
- 9 di trasmettere il presente atto, per quanto di competenza:
  - ai Direttori dei Distretti di Ancona, Senigallia e Fabriano;
  - al Direttore UOC Controllo di Gestione
  - al Direttore UOC Contabilità, Bilancio e Finanze
  - al Direttore DAT e Medicina Convenzionata
  - al Direttore UOC Comunicazione Formazione e URP
- 10 di dare atto che, a norma dell'art. 39, comma 8, della L.R. 19/2022, la presente determina è efficace dalla data di pubblicazione all'Albo on line aziendale;
- 11 di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28, comma 2, della L.R. 19/2022.

### **Il Dirigente Responsabile del procedimento**

Dott.ssa Doriana Della Valle

### **Il Direttore DAT e Medicina Convenzionata**

Dott.ssa Marinella Cardinaletti

### **ALLEGATI**

*Sotto la lettera A lo schema di "Avviso di manifestazione di interesse rivolta all'individuazione di soggetti del terzo settore con marcata impronta di tipo solidaristico, ex art 56 del decreto legislativo n 117/2017 e smi, con i quali l'AST Ancona intende sottoscrivere accordo convenzionale per una collaborazione integrativa ai servizi territoriali garantiti dalla rete delle cure palliative per il triennio 2024/2026".*

