



Servizio Sanitario Nazionale
Regione Marche

**Azienda Sanitaria Territoriale
di Macerata**

U.O.C. Formazione
**Il Direttore ff Adriana
Carradorini**

Recapiti
Tel. 07332572772
Mail:
formazione.ast.mc@sanita.marche.it
pec: ast.macerata@emarche.it

Prot./Id. 0031913|11/03/2024|AST-MC|CMFORM|P

**AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE
per supporto alle analisi del contesto territoriale e per le proposte di
definizione dei contenuti per l'Atto Aziendale**

Pubblicazione in Amministrazione Trasparente dal 11/03/2024 al 22/03/2024

I termini entro i quali poter inoltrare richieste di chiarimento sono previsti entro 6 giorni dalla pubblicazione della procedura nel sito aziendale (vedi data del Protocollo della Presente). Le risposte alle richieste di chiarimento verranno fornite entro 8 giorni dalla pubblicazione della procedura, nel medesimo sito aziendale.

PREMESSA

Il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992 n. 502, all'art. 3, prevede che "1. Le regioni, attraverso le unità sanitarie locali, assicurano i livelli essenziali di assistenza di cui all'articolo 1, avvalendosi anche delle aziende di cui all'articolo 4. 1-bis. In funzione del perseguimento dei loro fini istituzionali, le unità sanitarie locali si costituiscono in aziende con personalità giuridica pubblica e autonomia imprenditoriale; la loro organizzazione ed il funzionamento sono disciplinati con atto aziendale di diritto privato, nel rispetto dei principi e criteri previsti da disposizioni regionali. L'atto aziendale individua le strutture operative dotate di autonomia gestionale o tecnico-professionale, soggette a rendicontazione analitica".

Lo stesso D.Lgs 502/1992 all'art. 15 prevede "...L'atto aziendale di cui all'articolo 3, comma 1-bis, disciplina l'attribuzione al direttore amministrativo, al direttore sanitario, nonché ai direttori di presidio, di distretto, di dipartimento e ai dirigenti responsabili di struttura, dei, compiti comprese, per i dirigenti di strutture complesse, le decisioni che impegnano l'azienda, verso l'esterno, l'attuazione degli obiettivi definiti nel piano programmatico e finanziario aziendale...".

L'art. 24 della Legge Regionale 8 agosto 2022, n. 19 prevede

"...1. L'organizzazione e il funzionamento degli enti del servizio sanitario regionale di cui all'articolo 22 sono disciplinati, per le Aziende sanitarie territoriali e per l'Azienda ospedaliero-universitaria, dall'atto aziendale di cui al comma 1 bis dell'articolo 3 del d.lgs. 502/1992. ...

2. L'atto aziendale definisce l'assetto organizzativo degli enti di cui al comma 1 in modo da assicurare l'esercizio unitario delle funzioni di prevenzione, diagnosi, cura e riabilitazione, nonché il coordinamento e l'integrazione dell'attività dei servizi territoriali dei distretti presenti nelle Aziende sanitarie territoriali con quella dei presidi ospedalieri e degli altri soggetti erogatori pubblici e privati.

3. L'atto aziendale in particolare:

a) disciplina l'organizzazione delle funzioni, secondo il modello dipartimentale di cui all'articolo 33;



Servizio Sanitario Nazionale
Regione Marche

**Azienda Sanitaria Territoriale
di Macerata**

U.O.C. Formazione
**Il Direttore ff Adriana
Carradorini**

Recapiti
Tel. 07332572772
Mail:
formazione.ast.mc@sanita.marche.it
pec: ast.macerata@emarche.it

- b) contiene l'individuazione delle strutture operative dotate di autonomia gestionale o tecnico-professionale soggette a rendicontazione analitica;
- c) disciplina l'attribuzione al direttore amministrativo, al direttore sanitario, al direttore socio-sanitario, nonché ai direttori di presidio, di distretto, di dipartimento e ai dirigenti responsabili di struttura, dei compiti, comprese, per i dirigenti di strutture complesse, le decisioni che impegnano l'azienda verso l'esterno, per l'attuazione degli obiettivi definiti negli atti di programmazione aziendale;
- d) definisce le modalità e i criteri per l'attribuzione ai dirigenti dei compiti e degli incarichi e per la verifica dei risultati degli stessi;
- e) individua i distretti, quale articolazione territoriale e organizzativa dell'Azienda sanitaria territoriale, nel rispetto delle procedure di partecipazione di cui all'articolo 9 e dei criteri stabiliti dalla Giunta regionale ai sensi dell'articolo 20.
4. L'atto aziendale e le sue eventuali modificazioni sono adottati dal direttore generale, sulla base degli indirizzi e dei criteri determinati dalla Giunta regionale, sentita la competente Commissione assembleare
5. ...
6. L'atto di organizzazione degli enti del servizio sanitario regionale di cui all'articolo 22 è adottato, nel rispetto di quanto previsto dai commi 4 e 5 di questo articolo, evitando duplicazioni organizzative e funzionali relativamente alle strutture amministrative, tecniche e professionali non sanitarie preposte all'esercizio delle funzioni aziendali. Resta in ogni caso fermo per le strutture sanitarie il rispetto dei vincoli organizzativi e funzionali stabiliti dalle disposizioni statali vigenti...".

INTRODUZIONE E CONTESTO

La riforma dell'organizzazione sanitaria regionale di cui alla Legge regionale 08.08.2022 n. 19 "Organizzazione del Servizio Sanitario Regionale" si ispira ai tre principi fondamentali di universalità, uguaglianza ed equità propri del diritto alla salute - e ha ridefinito l'impianto del SSR (Servizio Sanitario Regionale) delle Marche prestando particolare attenzione al potenziamento dei servizi territoriali e alla loro riqualificazione in termini di effettiva integrazione tra servizi sanitari e sociali.

È infatti necessario che l'intero SSR abbia la capacità di operare come un sistema vicino alla comunità, progettato per le persone e con le persone e per questo dotato di servizi assistenziali territoriali che assicurino i LEA e riducano le disuguaglianze.

L'art. 22 della Legge regionale individua gli Enti del SSR così come risultanti dalla rivisitazione dell'assetto organizzativo del sistema sanitario regionale che ha visto il passaggio da un'unica Azienda territoriale (ASUR) a più Aziende Sanitarie Territoriali (AST), corrispondenti come territorio alle ex Aree Vaste dell'ASUR, incorporando l'Azienda Ospedaliera Ospedali Riuniti Marche Nord nell'AST di Pesaro Urbino, valorizzando il ruolo dell'Azienda Ospedaliero Universitaria delle Marche e dell'INRCA, il solo IRCCS presente a livello regionale dedicato alla cura degli anziani.

Le nuove Aziende Sanitarie Territoriali, enti del SSR - AST di Ancona; Ascoli Piceno; Fermo; Macerata; e Pesaro-Urbino rappresentano, quindi, un riferimento strutturale e funzionale di rilievo centrale, in quanto soggetti pubblici la cui missione istituzionale è



Servizio Sanitario Nazionale
Regione Marche

**Azienda Sanitaria Territoriale
di Macerata**

U.O.C. Formazione
**Il Direttore ff Adriana
Carradorini**

Recapiti
Tel. 07332572772
Mail:
formazione.ast.mc@sanita.marche.it
pec: ast.macerata@emarche.it

quella di garantire i servizi assistenziali relativi alle attività sanitarie, sociali e ad elevata integrazione socio-sanitaria nel territorio di competenza.

Obiettivi questi da raggiungere attraverso l'articolazione dipartimentale e distrettuale in cui devono trovare coordinamento e sintesi le prestazioni e i servizi resi da: Case della comunità, Ospedali della comunità, Centrali Operative Territoriali, Unità di Continuità Assistenziali, Infermieri di Famiglia o di Comunità, Consulitori familiari e ogni altra funzione di prevenzione e tutela della salute dei cittadini - nel rispetto degli standard di cui al D.M. Salute 23.05.2022, n. 77 "Regolamento recante la definizione dei modelli standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale del Servizio Sanitario Nazionale" e della deliberazione di Giunta regionale attuativa DGR n. 559 del 28.04.2023, recante "Prime indicazioni per l'attuazione del Decreto del Ministro della Salute del 23 Maggio 2022, n. 77 concernente "Regolamento recante la definizione dei modelli standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale del Servizio Sanitario Nazionale" e linee di indirizzo per l'interconnessione aziendale delle centrali operative territoriali".

Conformemente alle previsioni del D. Lgs. n. 502/1992 e a quanto specificato dall'art. 24 della L. R. n. 19/2022, gli Enti del SSR si conformano ai principi, agli obiettivi e alle disposizioni della legge regionale di riforma adottando, in primo luogo, i propri Atti aziendali con cui vengono definiti i relativi assetti organizzativi e funzionali. Al riguardo, tenendo conto dell'impianto della riforma del SSR e della profonda riorganizzazione del sistema, occorre porre attenzione sugli ambiti - soggettivo, oggettivo e procedurale - che contraddistinguono gli "Atti di organizzazione degli enti".

Se è infatti evidente che, di fronte ad una profonda riforma strutturale, ogni Ente sia tenuto a conformarsi ai principi cardine, agli obiettivi caratterizzanti, alle linee guida e di indirizzo per la sua attuazione nonché agli atti di programmazione regionale, è altrettanto naturale che la innovativa declinazione "territoriale" degli ambiti sanitario e sociale comporti di per sé tratti disciplinari differenziati e riferiti, naturalmente, alle nuove Aziende Sanitarie Territoriali.

L'articolo 15 della L. 241 /90 prevede la possibilità di concludere accordi tra pubbliche amministrazioni per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune.

La determinazione n. 7 del 21/10/2010, l'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture, oggi Autorità Nazionale Anticorruzione, conformemente a quanto affermato dalla giurisprudenza comunitaria (Cfr. Corte di Giustizia, sent. Coditel Brabant, 13 novembre 2008, causa C-324/07 e sent. del 9 giugno 2009, causa C-480/06) ha ribadito la legittimità del "*...ricorso a forme di cooperazione pubblico-pubblico attraverso cui più amministrazioni assumono impegni reciproci, realizzano congiuntamente le finalità istituzionali affidate loro...*", precisando i seguenti limiti: "*...a). l'accordo deve regolare la realizzazione di un interesse pubblico, effettivamente comune ai partecipanti, che le parti hanno l'obbligo di perseguire come compito principale, da valutarsi alla luce delle finalità istituzionali degli enti coinvolti; b) alla base dell'accordo deve esserci una reale divisione di compiti e responsabilità; c) i movimenti finanziari tra i soggetti che sottoscrivono l'accordo devono configurarsi solo come ristoro delle spese sostenute, essendo escluso il pagamento di un vero e proprio corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno; d) il ricorso all'accordo non può interferire con il*



Servizio Sanitario Nazionale
Regione Marche

**Azienda Sanitaria Territoriale
di Macerata**

U.O.C. Formazione
**Il Direttore ff Adriana
Carradorini**

Recapiti
Tel. 07332572772
Mail:
formazione.ast.mc@sanita.marche.it
pec: ast.macerata@emarche.it

perseguimento dell'obiettivo principale delle norme comunitarie in tema di appalti pubblici, ossia la libera circolazione dei servizi e l'apertura alla concorrenza non falsata negli Stati membri...".

Nella collaborazione tra Enti Pubblici, particolare rilevanza assume la collaborazione con le pubbliche Università, sicuramente idonee ad assicurare, per le attività di ricerca e formazione in diversi ambiti scientifici, per l'analisi del contesto socio economico nonché degli aspetti concernenti la ricerca, l'innovazione e lo sviluppo tecnologico, che possono avere un impatto sul funzionamento del sistema sanitario regionale, e per le esperienze di collaborazione realizzate con altri soggetti pubblici, un notevole bagaglio di conoscenze per l'attività di programmazione.

Art. 1 – Oggetto e finalità

È intenzione della AST di Macerata avviare una collaborazione con una Università per supporto alle analisi del contesto territoriale e per le proposte di definizione dei contenuti per l'Atto Aziendale.

Al fine della programmazione e realizzazione delle attività collaborative previste, la AST di Macerata e l'Università individuata, ciascuna per quanto di competenza, si impegnano a garantire, quale proprio contributo, la disponibilità di conoscenze, dati e informazioni tecnico-scientifiche, sanitarie e socio-economiche di cui sono titolari per il trattamento. L'Università, per le attività di propria competenza, potrà coinvolgere altri centri di ricerca solo se espressamente autorizzati dalla AST di Macerata.

La redazione del documento di sintesi dovrà essere svolta entro 60 giorni dalla sottoscrizione dell'accordo di collaborazione.

Le attività di collaborazione previste si svolgono congiuntamente fra le parti o comunque attraverso frequenti momenti di condivisione delle elaborazioni effettuate.

Per accertare l'effettiva disponibilità delle Università, questa AST pubblica il presente **AVVISO PUBBLICO**.

Il presente AVVISO è rivolto a tutte le pubbliche Università, con particolare attenzione a quelle Università che hanno istituito specifico centro di ricerca e formazione per management, con esperienza e competenza relativa all'organizzazione sanitaria.

Gli Enti interessati, ferma restando la dimostrazione del possesso dei requisiti di ammissibilità, sono invitati a partecipare alla procedura, presentando apposita offerta, intendendosi, con l'avvenuta partecipazione, pienamente riconosciute ed accettate tutte le modalità, le indicazioni, le prescrizioni e quant'altro previsto nel presente avviso.

L'onere del presente avviso, pari ad una quota complessiva fino ad un massimo di € 38.000,00 onnicomprensivo, è relativo al rimborso spese da corrispondere all'Università. L'Università provvederà trimestralmente alla rendicontazione dello stato di avanzamento delle attività e alla richiesta di versamento. Il rimborso potrà essere utilizzato dall'Università per le spese sostenute e come premialità e compensi aggiuntivi destinati ai professori e ricercatori e al personale tecnico amministrativo.



Servizio Sanitario Nazionale
Regione Marche

**Azienda Sanitaria Territoriale
di Macerata**

U.O.C. Formazione
**Il Direttore ff Adriana
Carradorini**

Recapiti
Tel. 07332572772
Mail:
formazione.ast.mc@sanita.marche.it
pec: ast.macerata@emarche.it

Art. 2 – Responsabile del Procedimento:

Il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Martina Orlandi – Dirigente Amministrativo UOC Formazione- tel. 0733/257 2683 - 2767 email: martina.orlandi@sanita.marche.it

Art. 3 – Modalità di riscontro all'avviso

L'Università interessata dovrà inviare, dalla data di pubblicazione del presente avviso entro il termine di scadenza del giorno 22/03/2024 ore 16,00, la propria ISTANZA all'attenzione della Dott.ssa Martina Orlandi mediante invio pec al seguente indirizzo ast.macerata@emarche.it, avendo altresì cura di inserire nell'oggetto i seguenti riferimenti "*Istanza per accordo ai sensi dell'art. 15 della L. 241 /90. PROT. AST MC 0031913|11/03/2024|AST-MC|CMFORM|P*".

L'Istanza dovrà contenere una breve relazione (max 15 pagine, times new roman, carattere 12) volta a descrivere le modalità di svolgimento del servizio, le soluzioni che saranno oggetto di studio e ogni modalità di collaborazione con gli uffici della AST, nonché la possibilità di implementazione di soluzioni innovative e relativa quotazione economica.

L'Istanza dovrà essere corredata da:

- istanza debitamente sottoscritta recante l'indicazione completa dei dati identificativi dell'ente;
- copia del documento di identità del sottoscrittore (non necessaria in caso di sottoscrizione con firma digitale);
- breve relazione (come già descritta nel presente articolo), elemento essenziale dell'offerta, la mancata presentazione determina l'esclusione dalla indagine, in quanto non consente all'apposito organo di valutare la conformità dell'offerta rispetto alle necessità aziendali;
- presentazione del centro di ricerca che curerà la elaborazione dei documenti, con dettaglio delle esperienze/progetti realizzati in favore di Aziende Sanitarie e descrizione di incarichi assimilabili già svolti (comprensivi dei costi richiesti per tali incarichi assimilabili);
- curriculum del capo progetto;
- offerta economica complessiva e di dettaglio relativa al rimborso delle spese;
- ogni altra documentazione ritenuta utile per la valutazione tecnica di quanto sopra.

Tutta la documentazione dovrà essere scritta in lingua italiana (o dovrà essere allegata una traduzione)



Servizio Sanitario Nazionale
Regione Marche

**Azienda Sanitaria Territoriale
di Macerata**

U.O.C. Formazione
**Il Direttore ff Adriana
Carradorini**

Recapiti
Tel. 07332572772
Mail:
formazione.ast.mc@sanita.marche.it
pec: ast.macerata@emarche.it

Art. 4 – Modalità di espletamento e valutazione

In una o più sedute riservate, un organo tecnico di valutazione della AST di Macerata, procederà alla valutazione delle proposte pervenute.

L'organo tecnico procederà tramite relazione motivata, a seguito del confronto tra le proposte pervenute. A fini della valutazione saranno soppesati gli elementi qualitativi (Progetto Tecnico) e quantitativi (Offerta Economica) verificando:

- a) la rispondenza di quanto offerto alle esigenze dell'amministrazione;
- b) le caratteristiche e le esperienze dell'Ente partecipante;
- c) le caratteristiche migliorative offerte;
- d) la convenienza del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione.

Art. 5 – Foro competente

In caso di contestazione nell'esecuzione del contratto, che non possa essere composta in via transitoria ed amichevole, competente per territorio è il foro di Macerata. Nelle more del giudizio, il contraente non può comunque interrompere l'esecuzione del contratto, ma continuarla secondo le richieste dell'AST.

Art. 6 – Norme finali

La definizione delle penalità e di ulteriori regole di attuazione dell'accordo saranno oggetto di definizione nel contratto di collaborazione.

L'Amministrazione si riserva di procedere alla definizione del contratto anche in presenza di unica proposta, come pure si riserva di sospendere o revocare il presente avviso.

Per tutto quanto non tassativamente determinato nella presente convenzione, le parti contraenti fanno riferimento alle disposizioni di legge vigenti in materia.

Cordiali saluti

Il Direttore ff
Dott.ssa Adriana Carradorini
f.to in originale

Il Responsabile del procedimento
Dott.ssa Martina Orlandi
f.to in originale