

**DETERMINA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI ANCONA
N. 831/AST_AN DEL 05/06/2023**

Oggetto: Decreto Legislativo n. 50/2016 – D.M. Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 – APPROVAZIONE PROGRAMMA BIENNALE 2023 /2024 DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI – AST ANCONA.

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
AZIENDA SANITARIA TERRITORIALE DI ANCONA**

- -

RICHIAMATE, rispettivamente:

- la Deliberazione della Giunta Regionale Marche n. 1869 del 31.12.2022;
- la determina n. 1/AST_AN del 02.01.2023 recante ad oggetto: "Presenza d'atto nomina e relativo insediamento del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Ancona (AST ANCONA MARCHE), dr.ssa Nadia STORTI";
- la determina dirigenziale n. 298/AST-AN del 01.03.2023 recante ad oggetto: "Dr.ssa Nadia STORTI - Presenza d'atto proroga incarico di Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Ancona – DGRM n. 213/2023 – Aspettativa s.a. ex articolo 3 bis, comma 11, Decreto Legislativo n. 502/1992 e sue successive modifiche ed integrazioni";
- la determina n. 389/AST_AN del 17.03.2023 recante nomina del Dott. Riccardo Mario PAOLI in qualità di Sub-Commissario con funzioni di Direttore Amministrativo con decorrenza dal 27.03.2023;
- la determina dirigenziale n. 547/AST-AN del 17.04.2023 recante ad oggetto: "Dr.ssa Nadia STORTI - Presenza d'atto proroga incarico di Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Ancona – DGRM in data 13.04.2023 – Aspettativa s.a. ex articolo 3 bis, comma 11, Decreto Legislativo n. 502/1992 e sue successive modifiche ed integrazioni";
- la determina n. 548/AST_AN del 17.04.2023 recante proroga del Dott. Riccardo Mario PAOLI in qualità di Sub-Commissario con funzioni di Direttore Amministrativo fino al 31.05.2023;

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Dirigente Responsabile della U.O. Controllo di Gestione e del Dirigente Responsabile della U.O. Contabilità Bilancio e Finanza;

ACQUISITO il parere favorevole del Sub-Commissario con funzioni di Direttore Amministrativo;

- D E T E R M I N A -

- 1) le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- 2) di approvare, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni e dell'articolo 6 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, il Programma Biennale 2023 / 2024 di acquisto di beni e servizi di questa Azienda Sanitaria Territoriale di ANCONA, redatto sulla base delle schede approvate con il citato D.M. 16 gennaio 2018 e riportato in allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale;
- 3) di riservarsi di adottare le eventuali modifiche e/o gli aggiornamenti al Programma che si rendessero necessari in ragione di nuove necessità e/o del variare dei propri fabbisogni, in conformità all'articolo 7, commi 8 e 9 del medesimo Decreto Ministeriale delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018;
- 4) di dare mandato al referente della programmazione per questa Azienda Sanitaria Territoriale di ANCONA, individuato con determina n. 8/AST_AN/2023, di provvedere alla pubblicazione del Programma di cui al presente provvedimento sui profili e sui siti di cui all'articolo 21, comma 7 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- 5) di dare atto che dal presente provvedimento non derivano oneri di spesa, trattandosi di mero atto programmatico;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale, a norma dell'articolo 39 della Legge Regionale n. 19/2022;
- 7) di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 19/2022;
- 8) di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Atti Web Salute, che la presente determina rientra nella categoria "Altre tipologie".

Ancona, sede legale

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
(Dr.ssa Nadia STORTI)

per il parere infrascritto

IL SUB-COMMISSARIO
CON FUNZIONI DI DIRETTORE AMMINISTRATIVO
(Dott. Riccardo Mario PAOLI)

per i pareri infrascritti
U.O. CONTROLLO DI GESTIONE / U.O. CONTABILITA', BILANCIO E FINANZA

Sulla base di quanto dichiarato dal Responsabile Unico del Procedimento, si attesta che dalla adozione del presente atto non derivano oneri di spesa, trattandosi di mero atto programmatico.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O. CONTROLLO DI GESTIONE
Dott.ssa Letizia PARIS

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O. CONTABILITA' BILANCIO E FINANZA
Dott.ssa Antonella CASACCIA

La presente determina consta di n. 8 pagine e di n. 1 allegato.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

Oggetto: Decreto Legislativo n. 50/2016 – D.M. Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 – APPROVAZIONE PROGRAMMA BIENNALE 2023 /2024 DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI – AST ANCONA.

NORMATIVA E REGOLAMENTAZIONE AZIENDALE DI RIFERIMENTO:

- Legge Regionale 14 maggio 2012, n. 12 "Istituzione della Stazione Unica Appaltante della Regione Marche (SUAM)";
- Decreto-Legge n. 66/2014, articolo 9, convertito in Legge n. 89/2014;
- D.G.R.M n. 1461/2014 "Individuazione del Soggetto Aggregatore di cui all'articolo 9 del decreto-legge n. 66/2014, convertito dalla Legge n. 89/2014";
- Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- D.M. Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018;
- D.P.C.M. 11.07.2018 e sue successive integrazioni;
- Legge Regionale n. 19/2022 "Organizzazione del Servizio Sanitario Regionale" e sue successive regolamentazioni attuative, con particolare riferimento alla D.G.R.M. n. 1718/2022 ed alla D.G.R.M. n. 1839/2022;
- Determina n. 8/AST_AN del 09.01.2023 "Decreto Legislativo n. 50/2016 - D.M. Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018 – Individuazione referente della predisposizione della proposta di Programma Biennale degli acquisti di Beni e Servizi";
- D.G.R.M. n. 200 del 20.02.2023 "Articolo 43 e 44 della Legge Regionale 8 agosto 2022, n. 19 – Approvazione schema di convenzione per le attività di centralizzazione degli acquisti";
- D.G.R.M. n. 253 del 27.02.2023 "Approvazione del Programma biennale 2023 / 2024 degli acquisti di forniture e servizi della Regione Marche ex art. 21 Decreto Legislativo n. 50/2016 e D.M. 14/2018. Approvazione pianificazione attività del Soggetto Aggregatore anno 2023";
- D.G.R.M. n. 395 del 27.03.2023 "DGR n. 200/2023 – DGR n. 253/2023. Approvazione del Piano delle iniziative di acquisto aggregato di beni e servizi in ambito sanitario".

PREMESSE

Con la Legge Regionale 8 agosto 2022, n. 19 "Organizzazione del Servizio Sanitario Regionale" è stata istituita questa Azienda Sanitaria Territoriale di ANCONA.

CONSIDERAZIONI IN DIRITTO

Il Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni

L'articolo 21, comma 1 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni dispone che "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di beni e servizi (...) nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio (...)".

Il comma 6 del medesimo articolo 21 dispone che "Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro".

Il comma 8 dello stesso articolo 21 stabilisce, altresì, che "Con decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, previo parere del CIPE, sentita d'intesa con la Conferenza unificata sono stabiliti:

- a) *le modalità di aggiornamento dei programmi e dei relativi elenchi annuali;*
- b) *i criteri per la definizione degli ordini di priorità, per l'eventuale suddivisione in lotti funzionali, nonché per il riconoscimento delle condizioni che consentono di modificare la programmazione e di realizzare un intervento o procedere ad un acquisto non previsto nell'elenco annuale;*
- c) *i criteri e le modalità per favorire il completamento delle opere incompiute;*
- d) *i criteri per l'inclusione dei lavori nel programma e il livello di progettazione minimo richiesto per tipologia e classe di importo;*
- e) *gli schemi tipo e le informazioni minime che essi devono contenere, individuate anche in coerenza con gli standard degli obblighi informativi e di pubblicità relativi ai contratti;*
- f) *le modalità di raccordo con la pianificazione dell'attività con i soggetti aggregatori e delle centrali di committenza ai quali le stazioni appaltanti delegano la procedura di affidamento".*

IL D.M. Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018

In data 09.03.2018 è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale delle Repubblica Italiana n. 57 il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 recante ad oggetto "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisto di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali", completando, di fatto, il quadro normativo attuativo per quanto riguarda la fase di programmazione di beni e servizi.

Il citato decreto, all'articolo 6, prevede, tra l'altro, che:

- *le amministrazioni, secondo i propri ordinamenti (...) adottano, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 21, comma 1, secondo periodo, del Codice, il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi nonché i relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali sulla base degli schemi-tipo allegati al presente decreto e parte integrante dello stesso;*
- *le amministrazioni, ai fini della predisposizione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali, consultano, ove disponibili, le pianificazioni delle attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza, anche ai fini del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;*
- *per gli acquisti in questione, nel programma biennale sono riportati gli importi di acquisti di forniture e servizi risultanti dalla stima del valore complessivo, ovvero, per gli acquisti di forniture e servizi ricompresi nell'elenco annuale, gli importi del prospetto economico delle acquisizioni medesime;*
- *il programma biennale contiene altresì i servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria nonché le ulteriori acquisizioni di forniture e servizi connessi alla realizzazione di lavori previsti nella programmazione triennale dei lavori pubblici o di altre acquisizioni di forniture e servizi previsti nella programmazione biennale;*
- *per l'inserimento nel programma biennale degli acquisti di forniture e servizi, le amministrazioni, anche con riferimento all'intera acquisizione nel caso di suddivisione in lotti funzionali, provvedono a fornire adeguate indicazioni in ordine alle caratteristiche tipologiche, funzionali e tecnologiche delle acquisizioni da realizzare ed alla relativa quantificazione economica;*
- *le amministrazioni individuano, nell'ambito della propria organizzazione, la struttura e il soggetto referente per la redazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi;*

- *il referente riceve le proposte, i dati e le informazioni fornite dai Responsabili Unici del Procedimento ai fini del coordinamento delle proposte da inserire nella programmazione e provvede ad accreditarsi presso gli appositi siti informatici di agli articoli 21, comma 7 e 29 del Codice.*

A quest'ultimo proposito, il Commissario Straordinario di questa Azienda, con determina n. 8/AST_AN in data 09.01.2023, ai sensi del citato articolo 6 del D.M. Infrastrutture e Trasporti 16 gennaio 2018, ha individuato il sottoscritto proponente – in relazione alle esercitate funzioni di Direzione della U.O. Supporto all'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica dell'articolazione Area Vasta n. 2 della ex Azienda Sanitaria Unica Regionale delle Marche – quale referente per questa Azienda Sanitaria Territoriale di ANCONA per la predisposizione della proposta di programma biennale di acquisti di forniture e servizi, previsto dall'articolo 21, comma 6 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni.

CONSIDERAZIONI IN FATTO

La programmazione biennale di cui alla presente proposta di provvedimento è stata elaborata coinvolgendo tutti i Dirigenti Responsabili delle Unità Operative di questa Azienda, ai quali, con nota di protocollo n. 39281|AST-AN|AFFGEN|P in data 08.03.2023, è stato richiesto di elaborare i propri piani di acquisto di beni e servizi di importo superiore a 40.000,00 euro; detti Dirigenti Responsabili hanno quindi trasmesso i loro piani di acquisto, corredati della stima dei costi complessivi necessari per ogni intervento.

In quest'ultimo senso, preme rappresentare che gli importi indicati in riferimento a ciascun procedimento oggetto di programmazione, tra ogni altra circostanza a qualsiasi titolo considerata, sono stati desunti dalle attività di progettazione laddove avviate e tenuto conto del loro stato di avanzamento, ovvero sono stati stimati sulla base della cd. "spesa storica" e/o presunta, da cui potranno discendere variazioni all'atto della definizione conclusiva dei relativi progetti e/o avvio / conclusione delle rispettive procedure di affidamento.

ESTREMI DELLA PROGRAMMAZIONE / CONSULTAZIONE PIANIFICAZIONE DEL SOGGETTO AGGREGATORE E DELLA CENTRALE DI COMMITTENZA PRESSO QUESTA AZIENDA

Dato atto dei piani di acquisto predisposti nel senso sopra commentato da tutti i Dirigenti Responsabili delle Unità Operative di questa Azienda a diverso titolo coinvolte, si pone in stretta evidenza la ulteriore circostanza secondo cui, ai fini della predisposizione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi oggetto della presente proposta, è stata consultata la pianificazione delle attività della Stazione Unica Appaltante delle Marche – in qualità di Soggetto Aggregatore della Regione Marche, approvata con D.G.R.M. n. 253 del 27.02.2023 ⁽¹⁾ – e considerata in combinato disposto la pianificazione dell'Area Dipartimentale Acquisti e Logistica di questa stessa Azienda Sanitaria Territoriale di ANCONA – che ai sensi e nei termini di cui alla vigente regolamentazione svolge le funzioni di Soggetto Aggregatore in avvalimento della Regione Marche relativamente alle procedure di gara afferenti alle categorie merceologiche di cui al D.P.C.M. 11.07.2018 e sue successive integrazioni, nonché di Centrale di Committenza per quelle inserite nella programmazione regionale ⁽²⁾, la cui pianificazione è stata approvata con D.G.R.M. n. 395 del 27.03.2023 ⁽³⁾.

(1) D.G.R.M. n. 253 del 27.02.2023 "Approvazione del Programma biennale 2023 / 2024 degli acquisti di forniture e servizi della Regione Marche ex art. 21 Decreto Legislativo n. 50/2016 e D.M. 14/2018. Approvazione pianificazione attività del Soggetto Aggregatore anno 2023".

- (2) D.G.R.M. n. 200 del 20.02.2023 *“Articolo 43 e 44 della Legge Regionale 8 agosto 2022, n. 19 – Approvazione schema di convenzione per le attività di centralizzazione degli acquisti”*. Nella Deliberazione, al punto n. 1. del dispositivo, si stabilisce *“che gli acquisti di beni e servizi di competenza della Regione Marche – SUAM in qualità di Soggetto Aggregatore destinati al sistema sanitario regionale, avvengono mediante l'avvalimento dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Ancona – Area Dipartimentale Acquisti e Logistica”*.
- (3) D.G.R.M. n. 395 del 27.03.2023 *“DGR n. 200/2023 – DGR n. 253/2023. Approvazione del Piano delle iniziative di acquisto aggregato di beni e servizi in ambito sanitario”*.

Tenuto conto di quanto sopra posto in considerazione, i piani di acquisto di beni e servizi di importo superiore a 40.000,00 euro che compongono il programma biennale degli acquisti di beni e servizi di questa Azienda Sanitaria Territoriale di ANCONA, redatti sulla base delle schede approvate con il citato D.M. 16 gennaio 2018, sono riportati in allegato alla presente proposta di provvedimento, formandone parte integrante e sostanziale.

Ai sensi dell'articolo 7, commi 8 e 9 del medesimo Decreto Ministeriale, il programma biennale degli acquisti di beni e servizi potrà essere oggetto di modifica e/o aggiornamento nel corso dell'esercizio, da adottarsi con apposito provvedimento in ragione di nuove necessità e/o del variare dei propri fabbisogni.

Si ritiene, in conclusione, salvo diverso orientamento regolamentare, che il programma degli acquisti di beni e servizi 2023 / 2024, previsto dall'articolo 21, comma 1 del Codice, non rientri nella fattispecie di cui all'articolo 39, comma 3, lettera e) della Legge Regionale n. 19/2022, concernente i programmi di spesa pluriennale da sottoporre al controllo della Giunta Regionale, atteso che il comma 1 del citato articolo 21 prevede che le amministrazioni aggiudicatrici approvino i programmi di acquisto di beni e servizi *“nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio”*, presupponendosi quindi che l'approvazione del programma biennale di cui alla presente proposta di provvedimento consista in un mero atto programmatico, diverso dagli atti di programmazione di spesa pluriennale.

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

RICHIAMATA ogni suesposta premessa e circostanza di legittimità e di merito, secondo la vigente normativa e regolamentazione di riferimento;

ATTESA la circostanza secondo cui dall'adozione del presente atto non derivano né possono derivare oneri di spesa a carico di questa Azienda Sanitaria Territoriale di ANCONA, trattandosi, salvo diverso orientamento regolamentare, di mero atto programmatico;

SI PROPONE al Commissario Straordinario di questa Azienda Sanitaria Territoriale di ANCONA l'adozione del seguente schema di determina:

- 1) le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di approvare, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 21 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni e dell'articolo 6 del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018, il Programma Biennale 2023 / 2024 di acquisto di beni e servizi di questa Azienda Sanitaria Territoriale di ANCONA, redatto sulla base delle schede approvate con il citato D.M. 16 gennaio 2018 e riportato in allegato al presente provvedimento quale sua parte integrante e sostanziale;
- 3) di riservarsi di adottare le eventuali modifiche e/o gli aggiornamenti al Programma che si rendessero necessari in ragione di nuove necessità e/o del variare dei propri fabbisogni, in

conformità all'articolo 7, commi 8 e 9 del medesimo Decreto Ministeriale delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018;

- 4) di dare mandato al referente della programmazione per questa Azienda Sanitaria Territoriale di ANCONA, individuato con determina n. 8/AST_AN/2023, di provvedere alla pubblicazione del Programma di cui al presente provvedimento sui profili e sui siti di cui all'articolo 21, comma 7 del Decreto Legislativo n. 50/2016 e sue successive modifiche ed integrazioni;
- 5) di dare atto che dal presente provvedimento non derivano oneri di spesa, trattandosi di mero atto programmatico;
- 6) di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto al controllo regionale ed è efficace dal giorno della pubblicazione nell'albo pretorio informatico aziendale, a norma dell'articolo 39 della Legge Regionale n. 19/2022;
- 7) di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale, a norma dell'articolo 28 della Legge Regionale n. 19/2022;
- 8) di dare atto, ai fini della repertoriazione nel Sistema Atti Web Salute, che la presente determina rientra nella categoria "Altre tipologie".

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
E REFERENTE AZIENDALE PROGRAMMA BIENNALE
DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI
dott. Carlo SPACCIA

Il sottoscritto attesta la regolarità tecnica e la legittimità della presente proposta di provvedimento e ne propone l'adozione al Commissario Straordinario.

dott. Carlo SPACCIA

- ALLEGATI -

Allegato – "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023 / 2024"