

**DETERMINA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELLA
AST DI FERMO
N. 56/AST_FM DEL 31/01/2023**

Oggetto: [progetto sperimentale Riorganizzazione Cure intermedie e PAAT Casa di Comunità Sant'Elpidio a Mare]

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELLA
AST DI FERMO**

- -

VISTA la DGR Marche n.1869 del 31/12/2022 recante ad oggetto: "L.R. 19/2019 Art.42 comma 6-Nomina Commissari Straordinari delle Aziende Sanitarie Territoriali (AST) e approvazione schema di contratto"

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente determina, dal quale si rileva la necessità di provvedere a quanto in oggetto specificato;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di adottare il presente atto;

VISTA l'attestazione del Responsabile della UOSD Supporto all'Area Controllo di Gestione nonché dell'UOC Supporto all'Area Contabilità e Bilancio;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Sub Commissario Sanitario e del Sub Commissario Amministrativo dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Fermo ciascuno per quanto di rispettiva competenza;

- D E T E R M I N A -

- 1) di recepire il documento istruttorio le cui motivazioni devono qui intendersi integralmente richiamate e trascritte;
- 2) di prendere atto dell'accordo firmato in data 4/7/2019 (qui allegato) dall'allora Direttore dell'Area Vasta 4 e dalla rappresentanza sindacale della Medicina Generale della Area Vasta 4 riguardante l'accordo Quadro Aziendale "Riorganizzazione delle attività mediche negli ospedali di comunità - Cure Intermedie e Presidi Avanzati di Assistenza territoriale" e dell'ulteriore accordo per la collocazione degli studi dei Medici di Medicina di gruppo nell'Ospedale di Comunità di Sant'Elpidio a Mare (prot. 39960 del 28/8/2020 qui richiamato);
- 3) di prendere altresì atto del contratto delle condizioni di utilizzazione dell'immobile per i fini assistenziali

territoriali di cui al documento prot. 49693 del 5/9/2022;

- 4) di attivare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio, il progetto sperimentale “Riorganizzazione delle attività mediche negli ospedali di comunità - Cure Intermedie e Presidi Avanzati di Assistenza territoriale” nella Casa della Comunità di Sant’Elpidio a Mare dal 6 febbraio 2023 fino alla adozione del nuovo AIR Regionale, con verifica semestrale come riportato in documento istruttorio ;
- 5) di registrare i costi di cui al presente atto, così come riportati nella tabella di cui al documento istruttorio, dando atto della compatibilità con il Budget 2023 provvisoriamente assegnato con DGRM 1851 del 30/12/2022;
- 6) di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell’art. 39 della L.R. 19/2022;
- 7) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell’art. 28 della L.R. 19/2022.

Il Sub Commissario Amministrativo
Azienda Sanitaria Territoriale
Dr. Simone Aquilanti

Il Sub Commissario Sanitario
Azienda Sanitaria Territoriale
Dr. Giuseppe Ciarrocchi

Il Commissario Straordinario
dell’Azienda Sanitaria Territoriale di Fermo
Dr Roberto Grinta

U.O.S.D. SUPPORTO ALL'AREA CONTROLLO DI GESTIONE

Sulla base di quanto dichiarato nell'atto si attesta che la spesa derivante dall'adozione del presente provvedimento è coerente con il Budget provvisoriamente assegnato con D.G.R.M. 1851 del 30/12/2022

Il Dirigente Amministrativo

Supporto all'Area Controllo di Gestione AV4

Dott. Daniele Rocchi

U.O.C. SUPPORTO ALL'AREA CONTABILITA' BILANCIO E FINANZA

Si attesta la corretta imputazione della spesa al piano dei conti e all'esercizio di competenza

Il Direttore ff UOC Supporto Area Contabilità Bilancio e Finanza

Dott. Luigi Stortini

La presente determina consta di n.13 pagine di cui n. 5 pagine di allegati che formano parte integrante della stessa.

- DOCUMENTO ISTRUTTORIO -

(Direzione Amministrativa Territoriale)

Normativa di riferimento

- Accordo Collettivo Nazionale per la disciplina dei rapporti con i Medici di Medicina Generale sottoscritto dalla Conferenza Stato – Regioni in data 28.04.2022.
- DGRM 751 del 2/7/2007 <<Accordo integrativo regionale per la disciplina dei rapporti con i medici di medicina generale in attuazione dell'accordo collettivo nazionale sancito con intesa Stato-Regioni n. 2272/2005: Presa d'atto ed approvazione>>
- DGRM 139/2016 del 22/2/2016 <<Adeguamento delle Case della Salute tipo C, ridefinite Ospedali di Comunità, in coerenza con gli standard qualitativi, strutturali, tecnologici e quantitativi relativi all'assistenza ospedaliera di cui al DM 70/2015. Revisione della DGR 735/2013 e DGR 920/2013 e DGR 1476/2013>>
- Determina ASUR 670/DG del 15/11/2017 <<Regolamento ASUR Cure Intermedie, Punto di Assistenza Territoriale e Ambulatori Infermieristici. Approvazione.>>
- Determina Area Vasta 4 n. 44/AV4 del 25/1/2017 <<Attuazione DGRM n. 139/2016 – Istituzione dei P.A.T. Punti di Assistenza Territoriale>>
- DGRM 1587 del 28/12/2017 <<DGR n. 1456 del 4/12/2017 - Accordo Collettivo nazionale con i Medici di Medicina Generale e Accordo Integrativo Regionale DGR 751/07 - approvazione schema di accordo con i Medici di Medicina Generale: "Le azioni per lo sviluppo della assistenza territoriale: l'attribuzione dei fondi per gli istituti soggetti ad incentivazione ed il miglioramento della rete territoriale, la prosecuzione dell'implementazione del numero dei posti letto per gli ospedali di comunità nel sistema della residenzialità e le linee guida per la progettazione degli ambulatori avanzati della medicina generale e delle cure primarie" - Revoca e contestuale nuova approvazione>>
- D.G.R.M. 1869 del 31/12/2022
- Determina n. 10/AST_FM del 13/01/2023 <<Nomina del sub Commissario Amministrativo dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Fermo>>
- Determina n. 11/AST_FM del 13/01/2023 <<Nomina del sub Commissario Sanitario dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Fermo >>

MOTIVAZIONE

La DGR 1587/2017, recepisce un accordo con i medici di medicina generale che affronta diversi aspetti e nella PARTE 3 *"La prospettiva futura: i presidi di assistenza avanzata di medicina generale e delle cure primarie - linee guida e primi indirizzi con la frase"* prevede che *"in un prossimo accordo saranno stabiliti in modo più dettagliato le modalità di accesso e i compensi per i suddetti ambulatori avanzati, anche a seguito dei progetti e delle eventuali sperimentazioni concordate su base locali"*. Di fatto quindi la DGR contempla la possibilità di attivare sperimentazioni gestionali locali in cui forme associative della Medicina Generale erogano assistenza negli ambulatori avanzati di assistenza primaria, presenti negli Ospedali di Comunità, definiti Case della Comunità dal DM 77 del 23 maggio 2022.

Il DM 77/2022 stabilisce che la Casa della Comunità rappresenta *il modello organizzativo che rende concreta l'assistenza di prossimità per la popolazione di riferimento. È, infatti, il luogo fisico, di prossimità e di facile individuazione al quale l'assistito può accedere per poter entrare in contatto con il sistema di assistenza sanitaria. Inoltre specifica che Nelle CdC hub e spoke è garantita l'assistenza medica H12 - 6 giorni su 7 attraverso la presenza dei MMG afferenti alle AFT del Distretto di riferimento. Tale attività ambulatoriale sarà aggiuntiva rispetto alle attività svolte dal MMG nei confronti dei propri assistiti e dovrà essere svolta presso la CdC hub e spoke*”

La DGRM n. 1781 del 27/12/2022, nel chiedere parere sulle Prime indicazioni per l'attuazione del Decreto del Ministero della Salute del 23 Maggio 2022, n. 77 concernente “Regolamento recante la definizione dei modelli standard per lo sviluppo dell'assistenza territoriale del Servizio Sanitario Nazionale”, prevede a Sant'Elpidio a Mare una Casa di Comunità *hub* con annesso Ospedale di Comunità, confermando quanto già previsto con DGR 656/2022 dalla Regione Marche.

Sulla base della DGR 1587/2017, nel corso dell'anno 2019 l'allora Direzione di Area Vasta 4, di concerto con il Distretto, ha iniziato un percorso per la riorganizzazione degli ospedali di comunità già esistenti e dei punti di assistenza territoriale (PAT) istituiti in queste strutture (introdotti dalla DGR 139/2016, dalla DGR 1554/2018 determina ASUR 670/2017 determina AV4 44/2017), con l'obiettivo di miglioramento degli standard assistenziali, tenute conto che i responsabili clinici sia delle Cure intermedie che dei PAT sono medici di Medicina Generale.

In data 4/7/2019 è stato firmato dall'allora Direttore dell'Area Vasta 4 e dalla rappresentanza sindacale della Medicina Generale della Area Vasta 4 l'accordo Quadro Aziendale “Riorganizzazione delle attività mediche negli ospedali di comunità - Cure Intermedie e Presidi Avanzati di Assistenza territoriale”.

In data 28/8/2020 è stato firmato un ulteriore accordo dall'allora Direttore dell'Area Vasta 4 con i medici delle Medicina di gruppo operanti nel Comune di Sant'Elpidio a Mare nel quale, oltre a stabilire l'ubicazione degli studi negli spazi disponibili dell'Ospedale di Comunità, vengono precisate alcune modalità organizzative adottate dai medici operanti nel progetto ai fini della realizzazione dello stesso.

L'emergenza sanitaria conseguente alla pandemia COVID-19 ha comportato il momentaneo accantonamento del progetto vista la complessiva situazione sanitaria.

L'attivazione di tale progetto sperimentale “Riorganizzazione delle attività mediche negli ospedali di comunità - Cure Intermedie e Presidi Avanzati di Assistenza territoriale” nella Casa della Salute di Sant'Elpidio a Mare creerebbe costi emergenti ma garantirebbe una serie di benefici sia di carattere gestionale sia di potenziamento della qualità dell'assistenza erogata. Dal punto di vista gestionale si otterrebbe una riduzione di quota parte dell'orario di personale dipendente dedicato ad attività di reclutamento dei medici e di coordinamento dei turni necessari ad erogare assistenza medica nel PAT e delle Cure Intermedie della Casa della Salute di Sant'Elpidio a Mare. Dal punto di vista assistenziale l'attivazione del progetto, associato alla presenza della CA nei festivi e nei prefestivi, garantirebbe la continuità assistenziale medica H12 7/7 gg del reparto di Cure Intermedie. Inoltre il presidio di assistenza avanzata territoriale (PAAT) gestito dagli MMG sarebbe il primo step per la creazione di ambulatori della cronicità gestiti dagli MMG in integrazione con personale aziendale dipendente e con specialisti dipendenti aziendali o convenzionati. In questo modo, esattamente come previsto dal DM 77/2022, l'ambulatorio della cronicità sarebbe presente nella Casa della Comunità. Il PAAT infatti, oltre ad essere un ambulatorio di assistenza primaria ad accesso diretto capace di garantire le prestazioni precedentemente assicurate dai PAT, in futuro potrebbe erogare anche “servizi diagnostici finalizzati al monitoraggio della cronicità con strumentazione diagnostica di base (ecografo, elettrocardiografo, retinografo, oct, spirometro, ecc.) anche attraverso strumenti

di telemedicina (es. telerefertazione, ecc.) e sarebbe finalizzato alla presa in carico della cronicità e fragilità secondo un modello di sanità di iniziativa,

L'attivazione del progetto permetterebbe inoltre di superare l'attuale enorme difficoltà di reclutamento di medici da destinare al servizio di Continuità Assistenziale e/o ai PAT.

Dal 26 settembre 2022 tutti i Medici di Medicina Generale di Sant'Elpidio a Mare afferenti alla forma associativa Medicina di Gruppo denomina Elpmedica si sono insediati negli ambulatori della Casa della Salute di Sant'Elpidio a Mare, in attuazione dell'accordo precedentemente citato, oggi denominata Casa di Comunità a seguito della emanazione del DM 77/2022

Considerato che la forma associativa Medicina di Gruppo denomina Elpmedica di Sant'Elpidio a Mare ha confermato la disponibilità all'attivazione dell'Accordo Quadro Aziendale "Riorganizzazione delle attività mediche negli ospedali di comunità - Cure Intermedie e Presidi Avanzati di Assistenza territoriale", a partire dal 6 febbraio 2023 sarà data attuazione al modello sperimentale

Il progetto prevede la presenza attiva del medico del ruolo unico di assistenza primaria nei giorni feriali dal lunedì al venerdì dalle ore 8 alle 20 per la gestione sanitaria delle Cure Intermedie e del PAAT e la presenza il sabato e nei prefestivi dalle ore 8 alle 12. Ciò consentirà, qualora fosse necessario, l'effettuazione di ricoveri nel reparto di cure intermedie in tutte le 12 ore della giornata e anche nella mattina del sabato e dei prefestivi. Questo favorirà la gestione dei posti letto ospedalieri e permetterà dimissioni protette anche di sabato e nei prefestivi se assolutamente necessario. Sarà comunque garantita la presenza medica minima in reparto prevista dalla DGRM n. 960/2014.

Per la restante parte del sabato (dalle ore 12 alle 20) e per i festivi non muta lo standard assistenziale precedente.

Schema confronto tra la situazione attuale e quella definita dal progetto sperimentale e relativi costi è il seguente:

NUOVA ORGANIZZAZIONE STANDARD SANITARI E COSTI CURE INTERMEDIE E PAAT SANT'ELPIDIO A MARE						
Standard assistenziale attuale	Standard assistenziale nuovo Casa di Comunità	costo attuale giorno	costo nuova organizzazione giorno	diff.		totale costo agg.vo annuo
Cure Intermedie Ospedale di Comunità dal lunedì al venerdì H4/die	Cure Intermedie Ospedale di Comunità dal lunedì al venerdì e prefestivo infrasettimanale H12 dalle 8 alle 20	220,00	660,00			
Punto Assistenza Territoriale dal lunedì al venerdì e prefestivo infrasettimanale H12 dalle 8 alle 20	Punto Assistenza Avanzato Territoriale dal lunedì al venerdì e prefestivo infrasettimanale H12 dalle 8 alle 20	280,68	valore unico riga precedente			
	TOTALE	500,68	660,00	159,32	x 250gg/anno	39.830,00
Sabato non previsto	Sabato: Cure Intermedie Ospedale di Comunità sabato H4 dalle 8 alle 12		220,00			
Sabato:Punto Assistenza Territoriale dal lunedì al venerdì e prefestivo infrasettimanale H12 dalle 8 alle 20	Sabato:Punto Assistenza Avanzato Territoriale dal lunedì al venerdì e prefestivo infrasettimanale H12 dalle 8 alle 20	117,56	valore unico riga precedente			
		117,56	220,00	102,44	x 52 gg/anno	5.326,88
						45.156,88
Parte restante del sabato H8 dalle 12 alle 20 e festivi H12 dalle 8 alle 20 invariato rispetto allo standard assistenziale precedente con medesimi costi						

Con nota dell'allora Sub Commissario dell'Area Vasta 4 prot. 67509 del 5/12/2022 il progetto è stato comunicato al Direttore del Dipartimento Salute e all'allora Commissario Straordinario dell'ASUR Marche i quali non hanno avanzato rilievi di sorta.

Il progetto sperimentale avrà una durata massima fino alla adozione del nuovo AIR Regionale conseguente al nuovo ACN del 28/4/2022 con una verifica periodica semestrale dei costi/benefici di questa sperimentazione i cui esiti possono determinare l'interruzione della sperimentazione stessa.

La valutazione sarà effettuata dalla AST sulla base dei seguenti indicatori:

- verifica quantità/qualità delle prestazioni erogate mediante accessi al PAAT;
- tasso occupazione PL cure intermedie.
- riduzione accesso codici bianchi al PS relativamente alla popolazione di riferimento.

Il nuovo ACN del 28/4/2022 prevede all'art 47 comma 2 lett. E) che accordi regionali possano prevedere eventuali quote per attività e compiti per l'esercizio di funzioni proprie di livelli essenziali di assistenza diversi dalla assistenza primaria e a queste complementari. Nella sperimentazione in corso di attivazione in effetti il medico di assistenza primaria effettuerà attività medica in setting residenziale sociosanitario extraospedaliero intensivo e in setting ambulatoriale di assistenza primaria ad accesso diretto dedicato a tutta la popolazione, non solo alle ai propri assistiti o a quelli della propria forma associativa.

L'esecuzione delle attività di cui al presente progetto saranno oggetto di monitoraggio e controllo da parte delle Direzione del Distretto sanitario. I MMG della medicina di Gruppo coinvolta nel progetto individueranno fra i propri componenti, anche con criteri di rotazione, una figura con funzioni di Coordinamento. Tale figura sarà il principale interlocutore della Direzione di Distretto.

Il costo recato dalla presente determina, per l'anno 2023, è compatibile con il budget 2023 provvisoriamente assegnato con D.G.R.M. 1851 del 30/12/2022, e la registrazione in contabilità generale avverrà come di seguito meglio esplicitato:

COMPETENZA	CO.GE	DESCRIZIONE CONTO	IMPORTO
2023	0505020102	Compensi accessori per assistenza medico generica in convenzione	€.40.661,68
2023	0505020103	Oneri sociali per assistenza medico generica in convenzione	€. 4.511,41

Per i costi derivanti dal proseguimento del progetto per l'anno 2024 si provvederà con successivo atto.

Tanto quanto sopra premesso, si sottopone al valutazione del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Territoriale di Fermo, ai fini dell'eventuale adozione, il seguente schema di determina:

- 1) di recepire il documento istruttorio le cui motivazioni devono qui intendersi integralmente richiamate e trascritte;

- 2) di prendere atto dell'accordo firmato in data 4/7/2019 (qui allegato) dall'allora Direttore dell'Area Vasta 4 e dalla rappresentanza sindacale della Medicina Generale della Area Vasta 4 riguardante l'accordo Quadro Aziendale "Riorganizzazione delle attività mediche negli ospedali di comunità - Cure Intermedie e Presidi Avanzati di Assistenza territoriale" e dell'ulteriore accordo per la collocazione degli studi dei Medici di Medicina di gruppo nell'Ospedale di Comunità di Sant'Elpidio a Mare (prot. 39960 del 28/8/2020 qui richiamato);
- 3) di prendere altresì atto del contratto delle condizioni di utilizzazione dell'immobile per i fini assistenziali territoriali di cui al documento prot. 49693 del 5/9/2022;
- 4) di attivare, per le motivazioni riportate nel documento istruttorio, il progetto sperimentale "Riorganizzazione delle attività mediche negli ospedali di comunità - Cure Intermedie e Presidi Avanzati di Assistenza territoriale" nella Casa della Comunità di Sant'Elpidio a Mare dal 6 febbraio 2023 fino alla adozione del nuovo AIR Regionale, con verifica semestrale come riportato in documento istruttorio ;
- 5) di registrare i costi di cui al presente atto, così come riportati nella tabella di cui al documento istruttorio, dando atto della compatibilità con il Budget 2023 provvisoriamente assegnato con DGRM 1851 del 30/12/2022;
- 6) di dare atto che la presente determina non è sottoposta a controllo ai sensi dell'art. 39 della L.R. 19/2022;
- 7) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale a norma dell'art. 28 della L.R. 19/2022.

Il Resp.le del procedimento
Dr. Francesco Paletti

Il Direttore ff Distretto
Dr. Diego Illuminati

Il Direttore D.A.T.
Dr. Luigi Stortini

- ALLEGATI -

Accordo quadro aziendale Riorganizzazione delle attività mediche negli ospedali di Comunità Cure Intermedie e Presidi Avanzati di Assistenza Territoriale del 7/7/2019.