



CORTE DEI CONTI

Deliberazione n. 114/2022/PARI

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LE MARCHE

nell'udienza del 24 ottobre 2022

composta dai magistrati:

Presidente di Sezione Vincenzo PALOMBA	- Presidente
Cons. Fabia D'ANDREA	- Componente
Cons. Mario FIORENTINO	- Componente
Ref. Fabio CAMPOFILONI	- Componente
Ref. Antonio MARSICO	- Componente

ha pronunciato la seguente

DECISIONE

nel giudizio sul rendiconto generale della Regione Marche per l'esercizio finanziario 2021

VISTI gli articoli 81, 97, 100, comma 2, e 103, comma 2, della Costituzione;

VISTI gli articoli 39, 40 e 41 del Testo Unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti, e successive modificazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131;

VISTO l'art. 1, comma 5, del decreto - legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, in legge 7 dicembre 2012, n. 213;

VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42", modificato con decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

VISTA la legge 24 dicembre 2012, n. 243, recante "Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'art. 81, comma 6 della Costituzione";

VISTA la legge regionale 11 dicembre 2001, n. 31, recante "Ordinamento contabile della Regione Marche e strumenti di programmazione";

VISTA la legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, recante "Norme in materia di organizzazione e di personale della Regione";

VISTA la deliberazione delle Sezioni Riunite in sede di controllo n. 7/SSRRCO/QMIG/13 del 14 giugno 2013;

VISTE le deliberazioni della Sezione delle Autonomie della Corte dei conti:

- n. 9/SEZAUT/2013/INPR del 20 marzo 2013 concernente "Prime linee di orientamento per la parifica dei rendiconti delle Regioni di cui all'art. 1, comma 5, del decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, in legge 7 dicembre 2012, n. 213";

- n. 14/2014/SEZAUT/INPR del 15 maggio 2014 recante "Linee di orientamento sul giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione";

VISTE le linee di orientamento del Presidente della Corte dei conti trasmesse il 16 maggio 2018 in materia di "Procedure per lo svolgimento dell'attività istruttoria e dell'udienza del giudizio di parificazione del rendiconto generale della regione/provincia autonoma, per l'esercizio 2017";

VISTA la deliberazione di questa Sezione regionale di controllo n. 19/2022/INPR depositata il 24 febbraio 2022, con la quale è stato approvato il programma delle attività per l'anno 2022;

VISTA la deliberazione della Sezione delle Autonomie della Corte dei conti n. 7/SEZAUT/2022/INPR del 25 maggio 2022, con la quale sono state approvate le linee guida e il relativo questionario per le relazioni dei Collegi dei revisori dei conti

presso le Regioni sui rendiconti regionali per l'esercizio 2021, secondo le procedure di cui all'art. 1, commi 166 e seguenti, legge 23 dicembre 2005, n. 266;

VISTA la deliberazione n. 513 del 2 maggio 2022, con cui la Giunta regionale ha disposto la presentazione al Consiglio-Assemblea legislativa regionale della proposta di legge regionale concernente: "Rendiconto Generale della Regione per l'anno 2021", trasmessa a questa Sezione con nota assunta a prot. n. 1433 del 10 maggio 2022;

VISTA la documentazione trasmessa dalla Regione a questa Sezione con note assunte a prot. nn. 1695 del 25 maggio 2022 e 1937 del 22 giugno 2022, relative agli emendamenti alla proposta di legge regionale concernente "Rendiconto Generale della Regione Marche per l'anno 2021", comunicati alla Giunta regionale il 23 maggio 2022, nonché la documentazione inviata dalla stessa con note assunte a prot. nn. 2112 e 2113 del 18 luglio 2022, inerenti agli emendamenti alla citata proposta di legge, comunicati alla Giunta l'11 luglio 2022 e, infine, la documentazione trasmessa con nota assunta a prot. n. 2969 del 18 ottobre 2022, inerente agli emendamenti alla citata proposta di legge comunicati alla Giunta il 17 ottobre 2022;

VISTA la "Relazione sul Rendiconto Generale per l'anno finanziario 2021" del Collegio dei revisori dei conti della Regione Marche, trasmessa a questa Sezione con nota assunta a prot. n. 1773 del 3 giugno 2022 e recante parere favorevole all'approvazione del Rendiconto Generale della Regione per l'esercizio finanziario 2021;

VISTA la relazione-questionario dell'Organo di revisione redatta in base alle Linee guida relative ai rendiconti regionali dell'esercizio 2021, trasmessa a questa Sezione con nota assunta a prot. n. 2267 del 12 agosto 2022, e successivamente aggiornata con nota assunta a prot. n. 2358 del 5 settembre 2022;

ESAMINATA la documentazione richiesta in via istruttoria all'Amministrazione regionale;

VISTA l'ordinanza n. 5/2022 del 15 settembre 2022, con la quale il Presidente della Sezione regionale di controllo per le Marche ha disposto la convocazione della Sezione stessa, in adunanza collegiale, per il giorno 28 settembre 2022, per l'audizione preliminare al giudizio di parificazione del rendiconto generale della Regione Marche per l'esercizio finanziario 2021 ed il contraddittorio;

VISTE le note prot. nn. 2506 e 2507 del 15 settembre 2022, con le quali questa Sezione regionale di controllo ha trasmesso, rispettivamente, all'Amministrazione regionale (Presidente del Consiglio regionale, Presidente della Giunta regionale, Assessore al bilancio, Segretario Generale del Consiglio regionale, Segretario Generale della

Giunta regionale, Collegio dei revisori) e al Procuratore regionale la citata ordinanza n. 5/2022 e le proposte di relazione di magistrati incaricati dell'istruttoria per il giudizio di parificazione del Rendiconto Generale della Regione per l'esercizio 2021, al fine di consentire l'espletamento del previsto contraddittorio;

VISTA l'ordinanza n. 6/2022 del 23 settembre 2022, con la quale il Presidente della Sezione regionale di controllo per le Marche, in accoglimento della richiesta avanzata dalla Regione, con nota acquisita al protocollo al n. 2595 del 22 settembre 2022, ha disposto di rinviare la convocazione della Sezione, di cui alla citata ordinanza n. 5/2022, al giorno 11 ottobre 2022;

VISTE le note prot. nn. 2600 e 2602 del 23 settembre 2022, con le quali questa Sezione regionale di controllo ha trasmesso, rispettivamente, all'Amministrazione regionale e al Procuratore regionale la citata ordinanza n. 6/2022;

VISTE le deduzioni scritte prodotte dal Consiglio-Assemblea legislativa delle Marche con nota assunta a prot. n. 2598 del 23 settembre 2022;

VISTE le deduzioni scritte prodotte dalla Giunta regionale con note assunte a prot. nn.: 2705 del 5 ottobre 2022 e 2772, 2773, 2774 del 10 ottobre 2022;

UDITI i rappresentanti dell'Amministrazione intervenuti in sede di contraddittorio in data 11 ottobre 2022;

VISTA l'ordinanza n. 7/2022 del 12 ottobre 2022, con la quale il Presidente della Sezione regionale di controllo per le Marche ha fissato l'udienza odierna per la pronuncia relativa al giudizio di parificazione del Rendiconto generale della Regione Marche per l'esercizio finanziario 2021;

VISTE le note della Giunta regionale, assunte a prot. nn. 2880, 2881 e 2894 del 13 ottobre 2022 e n. 2914 del 17 ottobre 2022, con le quali sono stati inviati elementi integrativi rispetto alle deduzioni sopra citate;

VISTA la memoria del Procuratore regionale, depositata presso la Sezione in data 19 ottobre 2022;

VISTA la nota prot. n. 3044 del 19 ottobre 2022, con la quale questa Sezione regionale ha trasmesso all'Amministrazione regionale la memoria del Procuratore regionale;

VISTA la nota del Consiglio regionale - Assemblea legislativa delle Marche assunta a prot. n. 3080 del 20 ottobre 2022, con la quale sono state inviate ulteriori precisazioni;

VISTA la proposta di relazione definitiva dei magistrati della Sezione regionale incaricati dell'istruttoria;

UDITI nella pubblica udienza del 24 ottobre 2022 i magistrati: Cons. Fabia D'Andrea, Cons. Mario Fiorentino, Ref. Fabio Campofiloni e Ref. Antonio Marsico;

UDITO il Procuratore Regionale Dottoressa Alessandra Pomponio che ha concluso chiedendo alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per le Marche di emettere la pronuncia di parificazione del Rendiconto generale della Regione Marche nelle componenti del Conto del Bilancio, dello Stato Patrimoniale e del Conto Economico, come indicato nella requisitoria;

UDITI, in rappresentanza della Regione il Presidente della Giunta Regionale Francesco Acquaroli e l'Assessore al Bilancio Goffredo Brandoni;

RITENUTO in

FATTO

Il Rendiconto generale della Regione Marche per l'esercizio finanziario 2021 è stato presentato dalla Regione alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti in data 10 maggio 2022.

Le risultanze, in euro, del Rendiconto generale della Regione Marche per l'anno 2021, come modificato dagli emendamenti sopra citati, sono le seguenti:

CONTO DEL BILANCIO

GESTIONE DI COMPETENZA

La Regione ha accertato entrate pari a euro 4.897.726.964,09 ed ha effettuato riscossioni di competenza pari ad euro 3.981.692.232,24, determinando la formazione di residui attivi di competenza pari ad euro 916.034.731,85.

TITOLO	PREVISIONE DEFINITIVA	ACCERTAMENTI	MAGGIORI (+) O MINORI (-) ENTRATE	RISCOSSIONI SULLA COMPETENZA	RESIDUI ATTIVI DA ESERCIZIO DI COMPETENZA
TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.389.428.239,58	3.413.600.879,99	24.172.640,41	2.830.856.121,76	582.744.758,23
TITOLO 2 Trasferimenti correnti	652.886.241,38	517.445.548,01	-135.440.693,37	399.469.684,65	117.975.863,36
TITOLO 3 Entrate extra tributarie	149.678.844,98	153.353.594,17	3.674.749,19	149.109.320,80	4.244.273,37
TITOLO 4 Entrate in conto capitale	476.976.829,32	155.563.059,41	- 321.413.769,91	59.133.024,83	96.430.034,58
TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	490.077.218,38	141.494.597,78	- 348.582.620,60	40.317.982,88	101.176.614,90
TITOLO 6 Accensione prestiti	189.216.401,17	0,00	- 189.216.401,17	0,00	0,00

TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLI 1-7	5.348.263.774,81	4.381.457.679,36	-966.806.095,45	3.478.886.134,92	902.571.544,44
TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	1.076.666.765,25	516.269.284,73	- 560.397.480,52	502.806.097,32	13.463.187,41
TOTALE TITOLI	6.424.930.540,06	4.897.726.964,09	- 1.527.203.575,97	3.981.692.232,24	916.034.731,85

La Regione ha assunto impegni per spese pari ad euro 4.715.680.817,97 ed ha effettuato pagamenti di competenza pari ad euro 3.910.483.424,44, determinando la formazione di residui di competenza pari ad euro 805.197.393,53.

	PREV. DEFINITIVE	IMPEGNI	PAGAMENTI SULLA COMPETENZA	RESIDUI PASSIVI DA ES. DI COMPETENZA	ECONOMIE DI COMPETENZA
		FPV			
TITOLO 1 Spese correnti	4.167.444.920,63	3.787.400.035,26	3.476.656.973,24	310.743.062,02	325.309.976,58
		54.734.908,79			
TITOLO 2 Spese in conto capitale	785.435.392,58	240.758.269,60	158.726.498,02	82.031.771,58	443.114.837,36
		101.562.285,62			
TITOLO 3 Spese per incremento di attività finanziarie	492.076.294,23	142.601.322,03	142.452.210,92	149.111,11	349.474.972,20
		0,00			
TITOLO 4 Rimborso di prestiti	65.012.070,03	28.651.906,35	18.624.608,22	10.027.298,13	36.360.163,68
		0,00			
TITOLO 5 Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
		0,00			
TOTALE TITOLI 1-5	5.509.968.677,46	4.199.411.533,24	3.796.460.290,40	402.951.242,84	1.154.259.949,82
		156.297.194,41			
TITOLO 7 Uscite per conto terzi e partite di giro	1.076.666.765,25	516.269.284,73	114.023.134,04	402.246.150,69	560.397.480,52
		0,00			
TOTALE TITOLI	6.586.635.442,72	4.715.680.817,97	3.910.483.424,44	805.197.393,53	1.714.657.430,34
		156.297.194,41			

GESTIONE DEI RESIDUI

Al termine dell'esercizio 2021, i residui attivi sono risultati pari ad euro 1.918.607.950,46 ed i residui passivi pari ad euro 1.672.974.063,07.

RESIDUI ATTIVI:	
originati dalla competenza	916.034.731,85
originati da esercizi precedenti	1.002.573.218,61
TOTALE DEI RESIDUI ATTIVI AL 31.12.2021	1.918.607.950,46

RESIDUI PASSIVI:	
originati dalla competenza	805.197.393,53
originati da esercizi precedenti	867.776.669,54
TOTALE DEI RESIDUI PASSIVI AL 31.12.2021	1.672.974.063,07

GESTIONE DI CASSA

I prospetti della gestione di cassa estratti dal SIOPE e le risultanze complessive del conto del Tesoriere confermano la coincidenza tra i dati contenuti nei due documenti e i dati risultanti dal rendiconto.

	Gestione ordinaria	Gestione sanitaria	Gestione complessiva
Fondo cassa iniziale al 1° gennaio 2021	72.181.314,60	375.861.018,87	448.042.333,47
Riscossioni	1.076.954.498,28	3.609.674.655,26	4.686.629.153,54
Pagamenti	983.216.530,98	3.576.117.894,97	4.559.334.425,95
Fondo cassa al 31 dicembre 2021	165.919.281,90	409.417.779,16	575.337.061,06

	SIOPE	Rendiconto	Tesoriere
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	3.145.579.513,62	3.145.579.513,62	3.145.579.513,62
TITOLO 2: Trasferimenti Correnti	526.471.626,97	526.471.626,97	526.471.626,97
TITOLO 3 Entrate extra tributarie	156.063.640,85	156.063.640,85	156.063.640,85
TITOLO 4 Entrate in conto capitale	203.325.892,84	203.325.892,84	203.325.892,84
TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività Finanziarie	147.945.085,66	147.945.085,66	147.945.085,66
TITOLO 6 Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00
TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00
TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	507.243.393,60	507.243.393,60	507.243.393,60
Incassi da regolarizzare	0,00	---	0,00
TOTALE ENTRATE	4.686.629.153,54	4.686.629.153,54	4.686.629.153,54
TITOLO 1: Spese correnti	3.686.135.636,40	3.686.135.636,40	
TITOLO 2: Spese in conto capitale	292.080.071,48	292.080.071,48	
TITOLO 3: Spese per incremento di attività	142.482.210,92	142.482.210,92	

Finanziarie			
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	18.624.608,22	18.624.608,22	
TITOLO 5: Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	
TITOLO 7: Spese in conto terzi e partite di giro	420.011.898,93	420.011.898,93	
Pagamenti da regolarizzare	0,00	-----	0,00
TOTALE SPESE	4.559.334.425,95	4.559.334.425,95	4.559.334.425,95

RISULTATO FINANZIARIO

Il risultato finanziario dell'esercizio 2021 risultante dal Conto del bilancio è positivo per euro 664.673.754,04.

GIACENZA DI CASSA TESORERIA REGIONALE AL 31.12.2021 (+)	575.337.061,06
RESIDUI ATTIVI AL 31.12.2021 (+)	1.918.607.950,46
RESIDUI PASSIVI AL 31.12.2021 (-)	1.672.974.063,07
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI (-)	54.734.908,79
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN C/CAPITALE (-)	101.562.285,62
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER PARTITE FINANZIARIE (-)	0,00
AVANZO FINANZIARIO COMPLESSIVO 2021	664.673.754,04

Il seguente prospetto evidenzia la composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2021:

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2021 (A)	664.673.754,04
Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità	163.517.502,93
Fondo a copertura residui perenti pari al 100%	86.066.918,21
Fondo passività potenziali	8.325.437,94
Fondo passività potenziali -accantonamento per personale ex sep	634.478,50
Fondo ripiano perdite società partecipate	13.136.813,15
Fondo rischi passività da contenzioso	44.449.136,31
Fondo a copertura degli effetti derivanti dall'art. 1 della L.296/2006	54.774.695,31
Fondo a copertura degli effetti finanziari derivanti dalla revisione delle stime della manovra fiscale regionale	8.684.741,40
Fondo a copertura degli effetti finanziari derivanti dalle minori entrate e delle maggiori spese connesse all'emergenza COVID-19 di cui all'articolo 111 del DL 34/2000	10.300.000,00
Fondo per la copertura del trattamento previdenziale organi istituzionali per legislatura	944.736,15
Fondo per la copertura del soppresso fondo di accantonamento dei Consiglieri della Regione Marche	1.022.976,00
Totale parte accantonata (B)	391.857.435,90
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	52.441.533,85
Vincoli derivanti da trasferimenti	297.585.507,98
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	15.733,45
Altri vincoli	
Totale parte vincolata (C)	350.042.775,28
Totale parte destinata agli investimenti (D)	-

Totale parte disponibile E= A-B-C-D	-77.226.457,14
-------------------------------------	----------------

INDEBITAMENTO

L'indebitamento complessivo della Regione (comprensivo del debito autorizzato e non contratto) alla fine dell'esercizio 2021 è pari a euro 514.920.618,75, in diminuzione rispetto all'esercizio precedente nel quale ammontava ad euro 570.627.023,53.

DEBITO AL 31/12/2020	570.627.023,53
VARIAZIONI NELL'ANNO	55.706.404,78
DEBITO AL 31/12/2021	514.920.618,75
<i>di cui anticipazione di liquidità ex d.l. n. 35/2013</i>	17.630.725,00

STATO PATRIMONIALE E CONTO ECONOMICO

Lo stato patrimoniale ed il conto economico, nel progetto di legge sul rendiconto generale 2021 della Regione Marche trasmesso in data 10 maggio 2022, presentano le risultanze di seguito indicate:

STATO PATRIMONIALE ATTIVO	2021	2020
A) CREDITI VS LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE		
TOTALE CREDITI VS PARTECIPANTI (A)		
B) IMMOBILIZZAZIONI		
Totale immobilizzazioni immateriali	19.946.868,07	22.420.342,81
Totale immobilizzazioni materiali	428.528.269,00	432.796.146,90
Totale immobilizzazioni finanziarie	521.891.806,26	450.974.585,81
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	970.366.943,33	906.191.075,52
C) ATTIVO CIRCOLANTE		
Totale rimanenze	-	-
Totale crediti	1.308.803.233,75	1.179.013.146,46
Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	-	-
Totale disponibilità liquide	1.021.244.040,33	897.346.728,06
TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	2.330.047.274,08	2.076.359.874,52
D) RATEI E RISCONTI		
TOTALE RATEI E RISCONTI (D)	24.332,50	-
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	3.300.438.549,91	2.982.550.950,04
STATO PATRIMONIALE PASSIVO	2021	2020
A) PATRIMONIO NETTO		
TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	712.779.012,20	562.033.839,56
B) FONDI PER RISCHI E ONERI		
TOTALE FONDI PER RISCHI E ONERI (B)	129.136.201,61	124.084.799,38
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO		
TOTALE TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO (C)	-	-

D) DEBITI		
TOTALE DEBITI (D)	2.333.796.001,19	2.154.468.241,43
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI		
TOTALE RATEI E RISCONTI (E)	124.727.334,91	141.964.069,67
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	3.300.438.549,91	2.982.550.950,04

CONTO ECONOMICO	2021	2020
COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)	4.253.643.137,69	4.000.263.645,37
COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)	4.106.867.419,42	4.155.140.179,95
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	146.775.718,27	-154.876.534,58
PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-19.237.199,35	-21.057.030,08
RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE (D)	-1.230.419,27	5.810.031,04
PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	28.273.680,19	78.499.077,92
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	154.581.779,84	-91.624.455,70
IMPOSTE	5.835.722,12	5.981.256,30
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	148.746.057,72	-97.605.712,00

In relazione a quanto precede, con riferimento all'aggregato D del conto economico "rettifiche di valore di attività finanziarie" (come allegato al progetto di legge sul rendiconto generale 2021 della Regione Marche trasmesso in data 10 maggio 2022), la Sezione ha rilevato che la contabilizzazione dell'incremento delle attività finanziarie, derivante dall'applicazione del metodo del patrimonio netto per la stima del valore degli enti e delle società partecipate ed imputato alle componenti positive del conto economico, non è coerente con le modifiche apportate all'Allegato 4/3 al d.lgs. n. 118/2011 dal decreto interministeriale 1° settembre 2021 che prevedono un diverso trattamento contabile delle poste connesse alle rettifiche di valore delle società ed enti controllati e partecipati. In base a tale principio contabile, a partire dal consuntivo 2021, i movimenti registrati rispetto alle variazioni positive di valore di detti enti, valutate con il criterio del patrimonio netto, non transitano più nel Conto economico alla voce "rivalutazioni", in quanto le novellate disposizioni del

richiamato principio stabiliscono che “gli eventuali utili derivanti dall’applicazione del metodo del patrimonio netto devono determinare l’iscrizione di una specifica riserva del patrimonio netto vincolata all’utilizzo del metodo del patrimonio, ed hanno come contropartita l’incremento della partecipazione azionaria [...]” (cfr., d.lgs. n. 118/2011, Allegato 4/3, § 6.1.3 Immobilizzazioni finanziarie). Il principio contabile conferma, invece, il previgente trattamento contabile di eventuali perdite derivanti dall’applicazione del metodo del patrimonio netto, la cui contropartita resta la voce di Conto economico “svalutazioni”.

Ai fini della adeguata applicazione del citato principio contabile, corrispondendo alle osservazioni della Sezione, la Regione ha trasmesso, in data 17 ottobre 2022, la proposta di emendamenti alla PDL 111/22 “Rendiconto generale della regione per l'anno 2021”, completi della relativa comunicazione alla Giunta regionale, concernenti il Rendiconto economico patrimoniale dell’anno 2021. Con tali emendamenti si propone di modificare le scritture del sistema di contabilità economico-patrimoniale, affiancato alla contabilità finanziaria, relativamente alla valorizzazione delle partecipazioni in società o altri enti, per conformarla al principio contabile di cui all'allegato 4/3 del D.Igs. 118/2011, punto 6.1.3., come modificato dal menzionato decreto interministeriale 1° settembre 2021. Nello specifico, la citata proposta di emendamento comunicata dalla Regione indica che:

“sono state effettuate registrazioni contabili finalizzate a:

- *azzerare il valore contabile della partecipazione nel Centro di Ecologia e climatologia Scarl, che nel bilancio 2020 esponeva un patrimonio netto negativo. La partecipazione era stata invece contabilizzata con un valore negativo pari a -14.122,41 euro, a seguito di svalutazione per euro 14.710,60 (valore iniziale pari ad euro 598,20 - svalutazione pari ad euro 14.710,60). Conseguentemente la voce del conto economico D) 23 "Svalutazioni" si riduce di euro 14.122,41 e la voce dell'attivo "Partecipazioni in imprese partecipate" incrementa di Euro 14.122,41.*

- *iscrivere una specifica riserva indisponibile del patrimonio netto di importo pari all'incremento di valore delle partecipazioni in società ed altri enti per euro 4.045.787,62. Conseguentemente viene azzerata la voce del conto economico D) 22 "Rivalutazioni" che era stata calcolata pari Euro 3.975.315,11 (la rivalutazione di Euro 70.472,50 era stata portata in riduzione delle svalutazioni).*

- *rideterminare l'ammontare delle svalutazioni connesse alla diminuzione di valore delle partecipazioni in società ed altri enti in euro 5.262.094,48 (anziché euro 5.205.734,38), calcolandole per singola società partecipata. Conseguentemente la voce del conto economico D) 23 "Svalutazioni" aumenta di euro 56.360,10 (+ euro 70.472,50 – euro 14.122,41).*

Le registrazioni contabili effettuate hanno prodotto:

- *l'incremento effettivo della situazione patrimoniale (totale attivo e passivo) di Euro 14.122,41, relativa alla nuova valorizzazione della partecipazione nel Centro di Ecologia e climatologia scarl;*
- *la riduzione del risultato di esercizio del conto economico di euro 4.031.675,21, che passa da euro 148.746.057,72 ad euro 144.714.382,51, a fronte della riduzione delle rivalutazioni e dell'incremento delle svalutazioni;*
- *il contestuale incremento delle riserve indisponibili del patrimonio netto di euro 4.045.787,62, a fronte del trasferimento delle rivalutazioni dal conto economico allo stato patrimoniale.*

Conseguentemente risulta:

- *Rideterminato l'ammontare dell'attivo patrimoniale in euro 3.300.452.662,32 (anziché euro 3.300.438.549,91).*
- *Rideterminato il valore del patrimonio netto della Giunta regionale in euro 712.793.124,61 (anziché euro 712.779.012,20).*
- *Rideterminato l'ammontare del passivo patrimoniale in euro 3.300.452.662,32 (anziché euro 3.300.438.549,91).*
- *Rideterminato, il valore del risultato di esercizio del conto economico della Giunta regionale in euro 144.714.382,51 (anziché euro 148.746.057,72)."*

Tutto ciò premesso, considerato in

DIRITTO

Il giudizio di parificazione che la Sezione di controllo è chiamata a svolgere, ai sensi dell'art. 1, comma 5 del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174 (convertito in legge 7 dicembre 2012 n. 213) ha ad oggetto l'accertamento della regolarità del Rendiconto generale della Regione secondo parametri costituzionali di equilibrio e coordinamento della finanza pubblica, nonché sulla base delle leggi statali e regionali di contabilità e bilancio richiamate in premessa, con particolare riferimento alle disposizioni del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e ai principi contabili allegati.

Dai controlli effettuati sulla documentazione trasmessa e su quella successivamente acquisita in corso di istruttoria è emerso che:

- risultano rispettati i limiti autorizzatori delle previsioni di spesa definitive di competenza e di cassa stabiliti dalla legge di bilancio e dalle successive variazioni;
- risulta rispettato il quadro complessivo degli equilibri di bilancio nonché degli equilibri interni di parte corrente e di parte capitale;
- risulta la corretta costituzione del risultato di amministrazione e la sostanziale

- congruità dei fondi accantonati e vincolati;
- risulta rispettato il limite d'indebitamento di cui all'art. 62, comma 6, del d.lgs. n. 118/2011;
 - risultano rispettati i limiti posti dalle norme statali di finanza pubblica all'ammontare complessivo delle spese per il personale, al trattamento economico accessorio ed ai rapporti di lavoro flessibili;
 - risultano rispettati i vincoli di finanza pubblica come desunto dal prospetto di verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del d.lgs. n. 118/2011;
 - risulta verificata la corrispondenza tra dati di cassa del rendiconto, i dati del conto del Tesoriere e le rilevazioni SIOPE;
 - viene preso atto degli emendamenti alla PDL 111/22 "Rendiconto generale della regione per l'anno 2021", completi della relativa comunicazione alla Giunta regionale, concernenti il Rendiconto economico patrimoniale dell'anno 2021 finalizzati a conformare le scritture economico patrimoniali, relativamente al trattamento contabile delle poste connesse alle rettifiche di valore delle società ed enti, alle modifiche apportate al principio contabile dal decreto interministeriale 1° settembre 2021 provvedendo a registrare a conto economico, tra le svalutazioni, le riduzioni di valore delle partecipazioni e ad iscrivere in una specifica riserva del patrimonio netto gli aumenti di valore delle partecipazioni.

Ulteriori e più articolate osservazioni in merito alla complessiva attività di gestione sono contenute nella Relazione allegata ai sensi dell'art. 41 del testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e dell'art. 1, comma 5, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, in legge 7 dicembre 2012, n. 213;

P.Q.M.

La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per le Marche, sulla base dei dati acquisiti e delle verifiche effettuate e preso atto delle conclusioni formulate dal Pubblico Ministero

PARIFICA

il Rendiconto generale della Regione Marche per l'esercizio 2021, nelle sue componenti del Conto del Bilancio, del Conto Economico e dello Stato Patrimoniale,

APPROVA

l'allegata relazione, elaborata ai sensi dell'art. 41 del testo unico delle leggi sulla

Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214, e dell'art. 1, comma 5, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;

ORDINA

che i conti oggetto del presente giudizio siano restituiti, muniti del visto della Corte, al Presidente della Regione Marche per la successiva presentazione al Consiglio regionale;

DISPONE

che copia della presente decisione, con l'allegata relazione, sia trasmessa al Presidente della Giunta regionale Marche e al Presidente dell'Assemblea legislativa della Regione Marche nonché al Procuratore Regionale presso la Sezione Giurisdizionale della Corte dei conti per le Marche;

ORDINA

infine, che copia della relazione sia inviata al Presidente del Consiglio dei Ministri e al Ministro dell'economia e delle finanze, ai sensi dell'art. 1, comma 8, del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito in legge 7 dicembre 2012, n. 213

Così deciso in Ancona, nella Camera di consiglio del 24 ottobre 2022.

Il Presidente

f.to Vincenzo PALOMBA

I relatori

f.to Cons. Fabia D'ANDREA

f.to Cons. Mario FIORENTINO

f.to Ref. Fabio CAMPOFILONI

f.to Ref. Antonio MARSICO

Depositata in Segreteria in data 25 ottobre 2022

f.to Il direttore della Segreteria Barbara Mecozzi